



Høringsuttalelse - Vestfoldplanen 2024-2028

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Formannskap	03.10.2024	059/24

Kommunedirektørens innstilling:

- Vestfoldplanen er oversiktlig og lettlest. De tre fylkesmålene og 12 hovedmålene har god kopling og overlapp til Holmestrands samfunnsdel og tilsvarende dokumenter i de andre vestfoldkommunene, samt de nasjonale forventningene til planleggingen. Kunnskapsgrunnlaget er godt dokumentert på fylkeskommunens hjemmeside og i eget vedlegg. Hovedtrekkene i utfordringsbildet er lagt fram på en enkel måte.
- Vestfoldplanen svarer på hovedutfordringene i fylket. Holmestrand kommune stiller seg bak foreslåtte fylkesmål, hovedmål og prioritering av planoppgaver.
- Revisjon av regional plan for bærekraftig (RPBA) arealpolitikk bør gis høy prioritet i fylkestingsperioden. Følgende tema bør særlig vektlegges:
 - Oppdatering av langsiktig utviklingsgrense (LUG) i tråd med nyere kommuneplaner (arealdel) i vestfoldkommunene.
 - I RPBA kan begrepet LUG Fortsatt inngå som et element for å vise prioriterte og forhåndsavklarte utviklingsområder i kommunene. I ny RPBA bør LUG i større grad forstås som en anbefalt og ikke absolutt avgrensning for hvor utvikling skal skje på kommunenivå.
 - Kartlegging av behov og utarbeiding av regionale føringer for massedeponi/masseforvaltning.
 - Økt fokus på Oslofjorden og vannmiljø.
- Det er positivt at Vestfold fylkeskommune legger opp til å integrere og erstatte seks tidligere planer på samferdsels- og transportområdet til en ny regional plan for mobilitet. Dette grepet bidrar til å bedre samordne og forenkle fylkeskommunens politikk, føringer og prioriteringer på området. Det er ønskelig at den regionale planen tar sikte på å koble ulike kommune- og delsentra i sammen gjennom et styrket kollektivtilbud, spesielt for busstransport. Underveis i planarbeidet bør det legges opp til jevnlig møter med administrativt og politisk nivå i kommunene. I tillegg bør en følge opp den gode praksisen fra tidligere regionale planarbeid med å invitere et bredt spekter av aktører til innspillmøter.

5. Det er positivt at det foreslås å utarbeide en regional plan for areal- og kraftkrevende virksomhet. Dette gir mulighet for at fylkeskommunen, kommunene, næringslivet, organisasjoner og andre aktører kan grundigere drøfte forholdet mellom kraftbehov, etablering av fornybar kraftproduksjon og forsvarlig arealbruk i fellesskap.
6. Det er positivt at Vestfoldplanen har som mål å forbedre vannmiljøet i Oslofjorden. Det er ønskelig at fylkeskommunen bruker sin posisjon aktivt inn mot sentrale myndigheter for å sikre økonomiske tilskudd til kommunenes arbeid med nitrogenfjerning fra avløpsrensaneanlegg i Oslofjordens nedbørsfelt.
7. Det er positivt at det skal utarbeides en regional plan for opplæring som samordner og erstatter flere eksisterende planer på fagområdet. I den sammenheng er det også ønskelig at man kobler regional kompetansestrategi inn i arbeidet med "opplæringsplanen". I dette arbeidet bør en også vurdere muligheten for å skape en kobling til regional strategi for opplæring av innvandrere.

Vedlegg

10.09.2024	Vedlegg 1 - Vestfoldplanen (utkast juli2024)	696158
10.09.2024	Vedlegg 2 - Kunnskap om vestfold	696159
10.09.2024	Vedlegg 3 - Medvirkning i utarbeidelse av Vestfoldplanen	696162
10.09.2024	Vedlegg 4 - Høringsbrev	696165
10.09.2024	Utsatt høringsfrist - Uttalelse til Vestfoldplanen	696166

03.10.2024 Behandling i Formannskap

Forslag høring fylkesplan., foreslått av Jan Fredrik Vogt, Fremskrittspartiet

Høring kommunal planstrategi:

1. 1

- a. Holmestrand kommune mener fylkeskommunen er et unødig og fordyrende forvaltningsledd. Fylkeskommunens aktivitet og planer bør da reduseres til et absolutt minimum. Dette vil redusere byråkrati både i fylkeskommune og kommuner samt frigjøre arbeidskraft som kan gå over i annen verdiskapende næring. Det vises til at det er behov for arbeidskraft i andre deler av arbeidslivet. Så lenge fylkeskommunen som forvaltningsorgan består foreslås følgende:

Planen skal kun omhandle det som er fylkeskommunens kjerneoppgave i dag. Det vil si videregående skole, fylkesveier, tannlege og kollektivt. Utover det skal planen kun vise summen av kommunens egne planverk.

Fylkeskommunen skal ikke vedta bindende føringer på kommuner bruk av arealer. Det er kun der arealer går på tvers av en kommunal grense at fylkeskommunen skal utale seg og mene noe om arealbruk. Her skal fylket opptrå som meglende og koordinerende slik at prosjekter kommuner ønsker kan realiseres.

2

Når det gjelder videregående skole må måleparameter være læringsutbytte og karakterutvikling, mer enn standpunkt og eksamenskarakter.

Ved votering mellom kommunedirektørens innstilling og endringsforslag fremmet av Vogt (FrP), ble innstillingen vedtatt mot 2 stemmer.
Vogt (FrP) og Paiva (FrP)

FORM - NH - 059/24 vedtak:

1. Vestfoldplanen er oversiktlig og lettlest. De tre fylkesmålene og 12 hovedmålene har god kopling og overlapp til Holmestrandts samfunnsdel og tilsvarende dokumenter i de andre vestfoldkommunene, samt de nasjonale forventningene til planleggingen. Kunnskapsgrunnlaget er godt dokumentert på fylkeskommunens hjemmeside og i eget vedlegg. Hovedtrekkene i utfordringsbildet er lagt fram på en enkel måte.
2. Vestfoldplanen svarer på hovedutfordringene i fylket. Holmestrand kommune stiller seg bak foreslåtte fylkesmål, hovedmål og prioritering av planoppgaver.
3. Revisjon av regional plan for bærekraftig (RPBA) arealpolitikk bør gis høy prioritet i fylkestingsperioden. Følgende tema bør særlig vektlegges:
 - Oppdatering av langsiktig utviklingsgrense (LUG) i tråd med nyere kommuneplaner (arealdel) i vestfoldkommunene.
 - I RPBA kan begrepet LUG Fortsatt inngå som et element for å vise prioriterte og forhåndsavklarte utviklingsområder i kommunene. I ny RPBA bør LUG i større grad forstås som en anbefalt og ikke absolutt avgrensning for hvor utvikling skal skje på kommunenivå.
 - Kartlegging av behov og utarbeiding av regionale føringer for massedeponi/masseforvaltning.
 - Økt fokus på Oslofjorden og vannmiljø.
4. Det er positivt at Vestfold fylkeskommune legger opp til å integrere og erstatte seks tidligere planer på samferdsels- og transportområdet til en ny regional plan for mobilitet. Dette grepet bidrar til å bedre samordne og forenkle fylkeskommunens politikk, føringer og prioriteringer på området. Det er ønskelig at den regionale planen tar sikte på å koble ulike kommune- og delsentra i sammen gjennom et styrket kollektivtilbud, spesielt for busstransport. Underveis i planarbeidet bør det legges opp til jevnlige møter med administrativt og politisk nivå i kommunene. I tillegg bør en følge opp den gode praksisen fra tidligere regionale planarbeid med å invitere et bredt spekter av aktører til innspillmøter.
5. Det er positivt at det foreslås å utarbeide en regional plan for areal- og kraftkrevende virksomhet. Dette gir mulighet for at fylkeskommunen, kommunene, næringslivet, organisasjoner og andre aktører kan grundigere drøfte forholdet mellom kraftbehov, etablering av fornybar kraftproduksjon og forsvarlig arealbruk i fellesskap.
6. Det er positivt at Vestfoldplanen har som mål å forbedre vannmiljøet i Oslofjorden. Det er ønskelig at fylkeskommunen bruker sin posisjon aktivt inn mot sentrale myndigheter for å sikre økonomiske tilskudd til kommunenes arbeid med nitrogenfjerning fra avløpsrensaneanlegg i Oslofjordens nedbørsfelt.
7. Det er positivt at det skal utarbeides en regional plan for opplæring som samordner og erstatter flere eksisterende planer på fagområdet. I den sammenheng er det også ønskelig at man kobler regional kompetansestrategi inn i arbeidet med "opplæringsplanen". I dette arbeidet bør en også vurdere muligheten for å skape en kobling til regional strategi for opplæring av innvandrere.

Sammendrag

Vestfold fylkeskommune har utarbeidet et forslag til regional planstrategi. Fylkeskommunen har kalt den regionale planstrategien for "Vestfoldplanen". Fylkeskommunen har invitert kommunene, andre myndigheter og organisasjonslivet til å gi uttalelse til saken. Høringsfrist er satt til 03.10.24, men Holmestrand kommune har fått utsatt frist.

Faktaopplysninger

Regional planstrategi

Det er en lovpålagt oppgave at fylkeskommunene skal utarbeide planstrategi. Den regionale planstrategien skal blant annet avklare hvilke fylkeskommunale planoppgaver som skal prioriteres i fylkestingsperioden. Regional planstrategi skal utarbeides og vedtas senest 1 år etter konstituering av fylkestinget.

Det er mange likhetstrekk mellom kommunal planstrategi og regional planstrategi, men det er også en vesentlig forskjell. Den største forskjellen er at regional planstrategi også har funksjon som øverste styringsdokument for fylkeskommunen. Den regionale planstrategien har lignende funksjon i det fylkeskommunale plansystemet som samfunnsdelen har i det kommunale plansystemet. For fylkeskommunene utgjør regional planstrategi både funksjonene som samfunnsdel og planstrategi i ett og samme dokument.

Vestfoldplanen

Vestfoldplanen er en overordnet plan som gir retning til samfunnsutviklingen i Vestfold. Planen inneholder tre overordnede fylkesmål basert på de tre bærekraftdimensjonene:

- Vestfold er et inkluderende fylke med høy samfunnsdeltakelse.
- Vestfold er et attraktivt fylke som tilrettelegger for høy verdiskaping.
- Vestfold er et fylke som tar vare på natur, Oslofjorden og klima.
- I tillegg er det også et eget kapittel for samfunnssikkerhet og beredskap.

Innenfor hvert fylkesmål identifiseres fylkets utfordringer, samt mulighetene for å nå målene gjennom tolv definerte hovedmål. Hovedmålene er konkrete, og reflekterer fylkeskommunens tilgjengelige verktøy og handlingsrom. Det er fastsatt et sett indikatorer til hovedmålene som viser i hvilken retning samfunnsutviklingen i Vestfold går. Planoppgavene som fylkeskommunen foreslår å prioritere i de kommende år, er viktige prosesser og arenaer for å arbeide med utfordringer og mål i Vestfoldplanen. En oversikt over innsatsområder, fylkesmål og hovedmål er tilgjengelig på side 7 i Vestfoldplanen.

Vestfold fylkeskommune har definert følgende utfordringer som de viktigste innenfor de tre bærekraftsdimensjonene:

- Sosial bærekraft: befolknings sammensetningen i fylket, utenforskap, samfunnsdeltakelse og sosial ulikhet i helse og livskvalitet.
- Økonomisk bærekraft: underskudd av fornybar energi, en lavere verdiskaping enn andre fylker og et underskudd på relevant arbeidskraft.
- Miljømessig bærekraft: manglende oppnåelse av regionale og nasjonale klimamål, konsekvenser av klimaendringer, arealknapphet, tap av natur og biologisk mangfold, og Oslofjordens miljøtilstand

Det er utarbeidet et kunnskapsgrunnlag som ligger til grunn for Vestfoldplanen. Kunnskapsgrunnlaget er lagt saken i form av en egen rapport. Rapporten er en sammenfatning av ulike statistikk, analyser og fakta fra området "kunnskap om Vestfold" på fylkeskommunens hjemmeside. I tillegg inngår også kunnskap fra ulike publiserte rapporter i kunnskapsgrunnlaget, for eksempel en folkehelseoversikt for fylket og byregnskap for Vestfoldbyene. Det kan opplyses om at hovedutvalg samfunn, teknikk og miljø fikk en orientering om byregnskap for Holmestrand 06.06.24.

Prosess og medvirkning

I arbeidet med Vestfoldplanen har fylkeskommunen gjennomført en omfattende prosess med bred medvirkning. Det har vært gjennomført flere møter, arbeidsverksteder samt konferanser for folkevalgte og administrasjon i fylkeskommunen og kommunene, fylkeskommunale råd, offentlige myndigheter, næringsliv, organisasjoner m.m. Folkevalgtnivå samt fagfolk og ledere i kommuneadministrasjonen har deltatt i prosessene for Holmestrand kommune. Det er lagt ved et eget notat som oppsummerer medvirkning i prosessen til Vestfoldplanen. Fylkeskommunen har sendt forslaget til Vestfoldplanen ut på høring. Høringsfristen er satt til 03.10, men Holmestrand har fått utsatt frist til 04.10.

Prioriterte planoppgaver

Planoppgavene er viktige arenaer for fylkeskommunen til å arbeide med samfunnsutfordringer i sammen med kommunene i fylkestingperioden. Totalt listes det opp 15 planoppgaver i Vestfoldplanen. Av disse er 9 revisjoner av eksisterende planer- eller strategidokument eller helt nye planer. Resterende er eksisterende plan- eller strategidokument som foreslås videreført. Det er lagt opp til at det fylkeskommunale planverket skal forenkles. Et grep i denne sammenheng det foreslås at flere eksisterende dokumenter skal slås i sammen.

Nye planoppgaver i perioden er: regional plan for areal og kraftkrevende virksomhet samt regional strategi for kvalifisering av innvandrere.

Revisjoner av eksisterende planer og strategidokument er: regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA), regional plan for kystsonen i Vestfold, regional plan for mobilitet, regional plan for klima og energi, regional strategi for jordbruket og regional strategi for opplæring.

En uttømmende oversikt over planoppgavene som foreslås prioritert er oppført i et eget kapittel "Regional planlegging 2024–2028" i Vestfoldplanen (side 32-36).

Viktige tema som fylkeskommunen særlig ønsker at kommunene uttaler seg om

I høringsbrevet bes det om at det gis uttalelser om spesielt følgende tema:

- Svarer planforslaget på hovedutfordringene i fylket?
- Arbeidet med planprogram og revisjon av Regional plan for bærekraftig arealpolitikk. Hvilke tema og problemstillinger er det spesielt viktig å se på i revisjon?
- I planforslaget foreslås det å lage en regional plan for mobilitet, som vil erstatte seks regionale planer og strategier. Er det noen temaer som bør vektlegges spesielt i planen? Hvordan kan fylkeskommunene legge til rette for en god medvirkningsprosess knyttet til dette planarbeidet?

Juridiske forhold

Spesielt relevante deler av plan- og bygningsloven er kapittel 7 (§§ 7-1 og 7-2) om regional planstrategi og kapittel 8 (§§ 8-1 - 8-5) om regional planer.

Økonomiske konsekvenser

Vestfoldplanen medfører ikke økonomiske konsekvenser i seg selv, men inneholder flere mål som bygger opp under økonomisk bærekraft. De regionale planene og strategiene som foreslås prioritert i dokumentet kan derimot medføre økonomiske konsekvenser for fylkeskommunen. Dette er et forhold som avklares i realiseringen knyttet til den enkelte fylkeskommunale planoppgave.

Barn og unges interesser

Barn og unges interesser er omtalt i flere sammenhenger i Vestfoldplanen, spesielt under områdene for sosial og miljømessig bærekraft. Flere av planene som foreslås prioritert vil berøre barn og unges interesser. Dette gjelder blant annet regionale planer for opplæring, folkehelse, bærekraftig arealpolitikk og mobilitet.

Hensyn til universell utforming

Universell utforming er et tema omtales særlig under områdene for sosial og miljømessig bærekraft. Det foreslås ingen egne planer for universell utforming i Vestfoldplanen, men temaet er naturlig å knytte opp mot flere foreslåtte planarbeid, herunder regionale planer for mobilitet og bærekraftig arealpolitikk.

Miljøkonsekvenser

Vestfoldplanen har ikke direkte konsekvenser for miljø i seg selv, men flere mål knyttet til miljømessig bærekraft som blant annet følges opp i planarbeid utover i fylkestingperioden. I denne sammenheng er særlig viktige planoppgaver regionale planer for bærekraftig arealpolitikk, klima og energi, kystsonen i Vestfold, mobilitet samt areal- og kraftkrevende virksomhet.

HMS/Folkehelse

Folkehelse er et sentralt tema i Vestfoldplanen. Fokuset på folkehelse går på tvers av innsatsområdene i plandokumentet. Eksempelvis er forhold som utenforskap, deltakelse i arbeidslivet, reduksjon av sosial ulikhet og bedring av miljøtilstanden i vannmiljø på land og til sjøs forhold som kan knyttes til folkehelse. Fylkeskommunen har også en egen regional plan for folkehelse som foreslås videreført i perioden.

Vurderinger

Kommunedirektøren har foreslått å påpeke forhold som Holmestrand kommune mener er viktig å framheve. Dette i tillegg til å gi tilbakemeldinger på temaene som fylkeskommunen selv har angitt. Hovedinnholdet i vurderingene er gjengitt som egne vedtakspunkt i forslag til innstilling.

Hovedinntrykk

Vestfoldplanen er strukturert på en lettlest og oversiktlig måte. De tre fylkesmålene og 12 hovedmålene har en god kopling og overlapp til både Holmestrand's samfunnsdel og andre kommunene i fylket, samt de nasjonale forventningene til planleggingene. Kunnskapsgrunnlaget er godt dokumentert fylkeskommunens hjemmeside og i eget vedlegg. Hovedtrekkene i utfordringsbildet er lagt fram på en enkel måte.

Svarer planforslaget på hovedutfordringene i fylket?

Vestfoldplanen peker ut hovedutfordringene for Vestfold. Dette er store og komplekse

samfunnsutfordringer som fylkeskommunen og kommunene må arbeide med i fellesskap over lang tid. Vestfoldplanens fylkesmål og hovedmål gir retning og mulighetsrom for at fylkeskommunene og kommunene kan arbeide med utfordringene. De prioriterte planoppgavene i Vestfoldplanen utgjør selve prosessene der en skal arbeide med problemstillinger innen arealbruk, samferdsel og transport, næringsliv, folkehelse, videregående skole og opplæring m.m.

Kommunedirektøren er av den oppfatning at Vestfoldplanen svarer på hovedutfordringene i fylket. Det anbefales at Vestfoldplanens foreslåtte fylkesmål, hovedmål og prioritering av planoppgaver støttes.

Hvilke tema og problemstillinger er det spesielt viktig å se på i revisjon av Regional plan for bærekraftig arealpolitikk?

Gjeldende regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA) ble vedtatt i 2019. Siden den gang har det vært vesentlig utvikling innenfor mange områder. Kommunestrukturen i fylket er endret, alle vestfoldkommunene har revidert sine kommuneplaner, og flere av fylkets kommuner har hatt betydelig vekst i folketallet, antall arbeidsplasser og boligbygging. I tillegg pågår det en prosess med nye statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet. Fokuset på tema som blant annet naturmangfold, jordvern og drikkevannshensyn er også styrket. Med bakgrunn i den samfunnsutviklingen som har funnet sted i Vestfold de siste år, er det etter kommunedirektørens syn høyst aktuelt å revidere RPBA. Dette for å oppdatere den regionale planen etter nyere planer i kommunene, endringer i lovverket og generelt utviklingen på flere samfunnsområder.

Kommunedirektøren mener at revisjon av regional plan for bærekraftig arealpolitikk bør gis høy prioritet. Følgende tema bør særlig vektlegges i revisjonsarbeidet:

- Oppdatering av langsiktig utviklingsgrense (LUG) i tråd med nyere kommuneplaner (arealdel) i vestfoldkommunene.
- I revisjon av RPBA kan LUG fortsatt inngå som et element for å vise prioriterte og forhåndsavklarte utviklingsområder i kommunene. I ny RPBA er det derimot ønskelig at LUG forstås som en anbefalt og ikke absolutt avgrensning for hvor utvikling skal skje på kommunenivå.
- Kartlegging av behov og utarbeiding av regionale føringer for massedeponi/-forvaltning.
- Økt fokus på Oslofjorden og vannmiljø.

Er det temaer som bør vektlegges spesielt i arbeid med regional plan for mobilitet, og hvordan kan fylkeskommunene legge til rette for en god medvirkningsprosess knyttet til dette planarbeidet?

Det er ønskelig at den regionale planen tar sikte på å koble ulike kommune- og delsentra i sammen gjennom et styrket kollektivtilbud, spesielt for busstransport. For Holmestrand's del er kollektivtilbudet et viktig premiss for å utvikle lokalsentra og tettere sammenkoble de ulike delene av kommunen med hverandre, deriblant Hof-delen av kommunen.

Kommunedirektøren er av den oppfatning at det ikke er behov for å legge opp til en medvirkningsprosesser utover det som er vanlig praksis i Vestfold for regionale planer. Kommunene har mulighet til å uttale seg til planprogram og planforslag. Underveis i planarbeidet bør det legges opp til jevnlig møter med administrativt og politisk nivå i kommunene. I tillegg bør en følge opp den gode praksisen fra tidligere regionale planarbeid

med å invitere et bredt spekter av aktører til innspillmøter eller konferanser.

Andre forhold

Andre forhold kommunedirektøren vil trekke fram er:

- Det er positivt at det foreslås å utarbeide en regional plan for areal- og kraftkrevende virksomhet. Dette gir mulighet for at fylkeskommune, kommune, næringsliv, organisasjon og andre aktører kan grundigere drøfte forholdet mellom kraftbehov, etablering av fornybar kraftproduksjon og forsvarlig arealbruk i fellesskap.
- Det er positivt at Vestfoldplanen har som mål å forbedre vannmiljøet i Oslofjorden. Kommunene arbeider for tiden med kostbare og krevende prosesser for å få på plass nitrogenrensløsninger for avløpsanlegg med utslipp til Oslofjorden. En betydelig utfordring i arbeidet de store kostnadene dette medfører for kommunene. I liten grad er det bevilget økonomisk bistand fra statlig hold til å bistå kommunene i arbeidet. Det er derfor ønskelig at fylkeskommunen bruker sin posisjon aktivt inn mot sentrale myndigheter for å sikre økonomiske tilskudd til kommunenes arbeid med nitrogenfjerning fra avløpsreanlegg i Oslofjordens nedbørsfelt.
- Det er positivt at det skal utarbeides en regional plan for opplæring som samordner og erstatter flere eksisterende planer på fagområdet. I den sammenheng er det også ønskelig at man forsøker å koble regional kompetansestrategi inn i arbeidet med "opplæringsplanen". Det kan også vurderes om det er mulig å få en overlapp med arbeidet for regional strategi for opplæring av innvandrere.

Videre behandling

Saken avsluttes i formannskapet. Saksframlegg med protokoll for vedtak utgjør Holmestrands uttalelse til Vestfoldplanen. Høringsuttalelse sendes videre til Vestfold fylkeskommune for behandling.