

Saksbehandler:  
Anne Skov, telefon:  
Arealplan

## Detaljregulering av fastlandsforbindelse fra Færder til Jarlsberg, planID 3803 20190180 - oppstart av reguleringsplanarbeid

Utvalg	Møteddato	Saksnummer
Utvalg for plan og bygg	08.05.2020	084/20
Kommunestyret	19.05.2020	060/20

### Rådmannens innstilling

Tønsberg kommune anbefaler at detaljregulering for ny fastlandsforbindelse fra Færder kommune, planID 20190180, i hht. vedlagte kartskisse kan starte opp og varsles på følgende vilkår:

1. Det etableres ikke rundkjøring på Smørberg med tverrforbindelse via Bekkeveien til fv. 303 ved Vear og trafikk fra ny fastlandsforbindelse ledes direkte inn i tunnel til ny rundkjøring nord for Hogsnesbakken.
2. Påkobling til lokalt vegsystem fra rundkjøring nord for Hogsnesbakken til Vear varsles med 3 alternative løsninger:
  1. Tunnel fra rundkjøring nord for Hogsnesbakken til fv. 303 på Vear
  2. Rampetunneler tilknyttet tunnel fra brua til fv. 303 på Vear
  3. Utvidelse av fv. 303 i Hogsnesbakken
1. Tunnel fra rundkjøring nord for Hogsnesbakken til fv. 303 på Vear
2. Rampetunneler tilknyttet tunnel fra brua til fv. 303 på Vear
3. Utvidelse av fv. 303 i Hogsnesbakken
3. For å ivareta tilstrekkelig med arealer til midlertidig rigg-/og deponiområder, kan planavgrensning utvides i forhold til kommunedelplanen som vist i vedlagte skisse.
4. Løsning for Hogsnesbakken må behandles hos alle partene i bypakke-samarbeidet. Det må være enighet mellom partene om prosjektene som skal finansieres gjennom Bypakke Tønsberg-regionen. Fylkeskommunen er også veieier og skal drifte veien etter den er ferdig bygget.

## 08.05.2020 Utvalg for plan og bygg:

### Møtebehandling:

Strykningsforslag, foreslått av Suzy C.S. Haugan, Venstre

2.2.3: Utvidelse av fv. 303 i Hogsnesbakken

Kort begrunnelse: En utvidelse av Hogsnesbakken vil forringe bomiljøet. En ny løsning i Hogsnesbakken er allerede regulert som eget prosjekt.

Alternativt forslag til vedtak, foreslått av Jill Eirin Udem, Senterpartiet

- 1) Saken sendes tilbake for å inkludere en helhetlig løsning for Hogsnesbakken.
- 2) Løsning for Hogsnesbakken må behandles hos alle partene i bypakke-samarbeidet. Det må være enighet mellom partene om prosjektet som skal finansieres gjennom bypakke Tønsberg-regionen.
- 3) Det planlegges for avbøtende tiltak sørover på fv. 303 for å redusere de negative konsekvensene av økt trafikk gjennom Vear og Bruaåsen.

Utsettelsesforslag, foreslått av Kjell Anders Lier, Miljøpartiet De Grønne

Saken utsettes til etter sommeren.

Begrunnelse: før man starter en stor prosess rundt regulering av fastlandsforbindelse, må det avklares om det skal utredes flere alternativer og valg av trasé for fastlandsforbindelse er endelig valgt. Sak om dette kommer opp til politisk behandling i juni.

### Votering:

Liers utsettelsesforslag fikk 1 stemme (Mdg) og falt.

Undems forslag om å sende saken tilbake fikk 1 stemme (Sp) og falt.

Haugans forslag fikk 1 stemme (V) og falt.

Rådmannens innstilling ble vedtatt mot 2 stemmer (Sp, Mdg).

### UPB- 084/20 Vedtak:

Tønsberg kommune anbefaler at detaljregulering for ny fastlandsforbindelse fra Færder kommune, planID 20190180, i hht. vedlagte kartsniske kan starte opp og varsles på følgende vilkår:

1. Det etableres ikke rundkjøring på Smørberg med tverrforbindelse via Bekkeveien til fv. 303 ved Vear og trafikk fra ny fastlandsforbindelse ledes direkte inn i tunnel til ny rundkjøring nord for Hogsnesbakken.
2. Påkobling til lokalt vegsystem fra rundkjøring nord for Hogsnesbakken til Vear varsles med 3 alternative løsninger:
  1. Tunnel fra rundkjøring nord for Hogsnesbakken til fv. 303 på Vear
  2. Rampetunneler tilknyttet tunnel fra brua til fv. 303 på Vear
  3. Utvidelse av fv. 303 i Hogsnesbakken
1. Tunnel fra rundkjøring nord for Hogsnesbakken til fv. 303 på Vear
2. Rampetunneler tilknyttet tunnel fra brua til fv. 303 på Vear
3. Utvidelse av fv. 303 i Hogsnesbakken
3. For å ivareta tilstrekkelig med arealer til midlertidig rigg-/og deponiområder, kan planavgrensning utvides i forhold til kommunedelplanen som vist i vedlagte skisse.

4. Løsning for Hogsnesbakken må behandles hos alle partene i bypakke-samarbeidet. Det må være enighet mellom partene om prosjektene som skal finansieres gjennom Bypakke Tønsberg-regionen. Fylkeskommunen er også veieier og skal drifte veien etter den er ferdig bygget.

#### **19.05.2020 Kommunestyret:**

##### **Møtebehandling:**

Strykningsforslag, foreslått av Suzy C.S. Haugan, Venstre

2.2.3: Utvidelse av fv. 303 i Hogsnesbakken

Tilleggspunkter, foreslått av Jill Eirin Udem, Senterpartiet

5. Det planlegges for avbøtende tiltak sørover på fv. 303 for å redusere de negative konsekvensene av økt trafikk gjennom Vear og Bruaåsen.

6. Det forutsettes at intensjonen i kommunens matjordplan etterleves.

Utsettelsesforslag, foreslått av Kjell Anders Lier, Miljøpartiet De Grønne

Saken utsettes til etter sommeren.

Begrunnelse:

før man starter en stor prosess rundt regulering av fastlandsforbindelse, må det avklares om det skal utredes flere alternativer og valg av trasé for fastlandsforbindelse er endelig valgt. Sak om dette kommer opp til politisk behandling i juni.

##### **Votering:**

Liers utsettelsesforslag fikk 13 stemmer (Mdg, Frp, Sv, R) og falt.

Haugans forslag fikk 3 stemmer (V, R) og falt.

Innstilling fra utvalg for plan og bygg vedtatt mot 8 stemmer (Mdg, Sv, R). (V støtter innstilling, men ikke setning om Hogsnesbakken.)

Undems tilleggsforslag, punkt 5, ble entemmig vedtatt.

Undems tilleggsforslag, punkt 6, ble entemmig vedtatt.

##### **KST- 060/20 Vedtak:**

Tønsberg kommune anbefaler at detaljregulering for ny fastlandsforbindelse fra Færder kommune, planID 20190180, i hht. vedlagte kartskisse kan starte opp og varsles på følgende vilkår:

1. Det etableres ikke rundkjøring på Smørberg med tverrforbindelse via Bekkeveien til fv. 303 ved Vear og trafikk fra ny fastlandsforbindelse ledes direkte inn i tunnel til ny rundkjøring nord for Hogsnesbakken.
2. Påkobling til lokalt vegsystem fra rundkjøring nord for Hogsnesbakken til Vear varsles med 3 alternative løsninger:
  1. Tunnel fra rundkjøring nord for Hogsnesbakken til fv. 303 på Vear
  2. Rampetunneler tilknyttet tunnel fra brua til fv. 303 på Vear
  3. Utvidelse av fv. 303 i Hogsnesbakken
3. For å ivareta tilstrekkelig med arealer til midlertidig rigg-/og deponiområder, kan planavgrensning utvides i forhold til kommunedelplanen som vist i vedlagte skisse.
4. Løsning for Hogsnesbakken må behandles hos alle partene i bypakke-samarbeidet. Det må være enighet mellom partene om prosjektene som skal finansieres gjennom Bypakke Tønsberg-regionen.

Fylkeskommunen er også veieier og skal drifte veien etter den er ferdig bygget.

5. Det planlegges for avbøtende tiltak sørover på fv. 303 for å redusere de negative konsekvensene av økt trafikk gjennom Vear og Bruaåsen.
6. Det forutsettes at intensjonen i kommunens matjordplan etterleves.

**Sammendrag:**

Kommunedelplanen for ny fastlandsforbindelse, planID 90021, ble vedtatt i mars 2019 i bystyrevedtak 017/19. Hovedhensikten med ny fastlandsforbindelse, som er et tiltak i Bypakke Tønsberg-regionen, er å sikre en samfunnssikker vei til/fra Færder kommune og samtidig avlaste sentrum på Teie og i Tønsberg for biltrafikk.

Oppstartsmøte for detaljregulering av ny fastlandsforbindelse fra Færder til Jarlsberg ble avholdt den 21.05.19. Til oppstartsmøtet forelå det ingen avklaring på valg av kryssløsning på Smørberg og Hogsnesbakken. Varsel om oppstart av arbeidet med detaljregulering av ny fastlandsforbindelse i Tønsberg ble i første omgang utsatt til høsten 2019, da det var ønskelig først å avklare forholdet til valg av kryss/ikke kryss på Smørberg og fremtidig løsning for Hogsnesbakken.

Det er fortsatt ikke kommet til en enighet om en løsning for Hogsnesbakken og det er usikkert når den kommer. Det foreligger nå et ønske om å varsle oppstart for reguleringsplan for fastlandsforbindelsen i Tønsberg uten å vente på avklaring rundt løsning for Hogsnesbakken.

Detaljreguleringen vil ha en noe utvidet planavgrensning i forhold til kommunedelplanen (KDP) for å sikre tilstrekkelig arealer til midlertidige rigg- og deponiområder og 3 alternative løsninger for lokaltrafikk mellom rundkjøring nord for Hogsnesbakken og Vear. Dette ivaretar utvidelse av Hogsnesbakken, tunnel-løsninger for fv. 303 og behov for anleggsområder ved bygging av ny fastlandsforbindelse. Skisse med utvidelse av plangrense i forhold til vedtatt KDP ligger vedlagt.

Det ble gjennomført grundige konsekvensutredninger i forbindelse med kommunedelplanprosessen og endelig valg av trase. Rådmannen er enig i at det derfor ikke er behov for ytterligere utredninger etter KU-forskriften i forbindelse med utarbeidelse av detaljreguleringen.

Det vil bli arrangert informasjonsmøte i forbindelse med varsel om oppstart.

Rådmannen kan ikke se at det er noe i veien for å starte detaljregulering av ny fastlandsforbindelsen før man har en enighet om løsning for Hogsnesbakken. Rådmannen anbefaler at planoppstart for detaljregulering av «Ny fastlandsforbindelse fra Færder til Jarlsberg» igangsettes med de vilkår som fremgår av innstillingen.

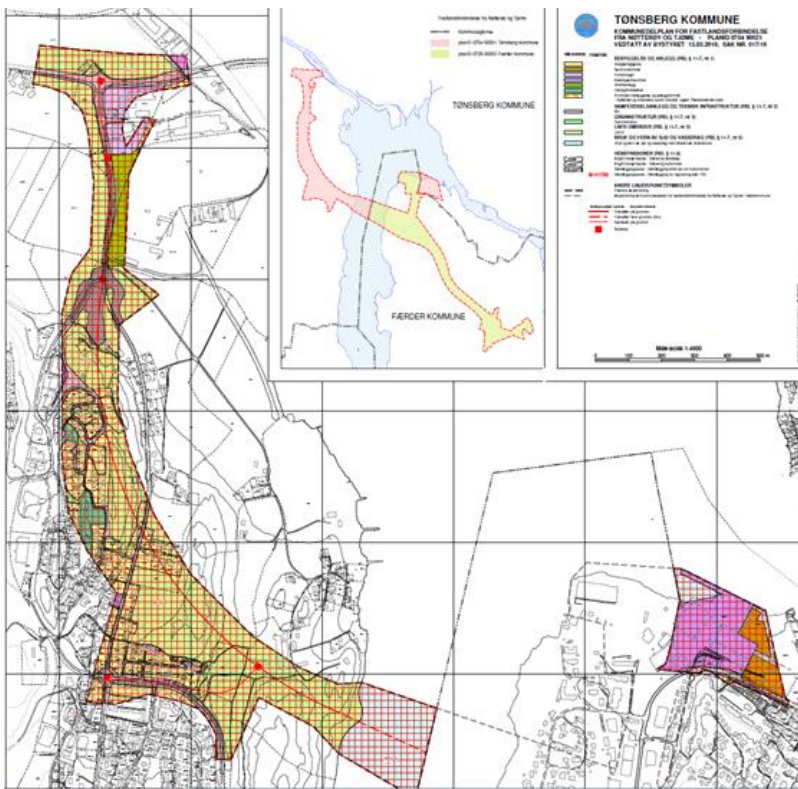
**Vedlegg:**

sak\_23-19\_valg\_av\_loesning-hogsnesbakken\_saksfremlegg (1)

**Innledning – hva saken gjelder:**

Bypakke Tønsberg-regionen har anmodet om oppstart av detaljregulering for ny fastlandsforbindelse fra Færder til Jarlsberg. Vestfold og Telemark fylkeskommune leder det faglige planarbeidet for ny fastlandsforbindelse. Prosjektet er organisert med en politisk styringsgruppe, OSG og en administrativ styringsgruppe, ASG.

Kommunedelplanen for ny fastlandsforbindelse, planID 90021, ble vedtatt i mars 2019 i bystyrevedtak 017/19.



**Kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse i Tønsberg.**

Bystyret i Tønsberg vedtok i sak BY- 017/19 følgende:

*Kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme planID 0704 90021 alt. 11 500, datert den 20.02.19 vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15.*

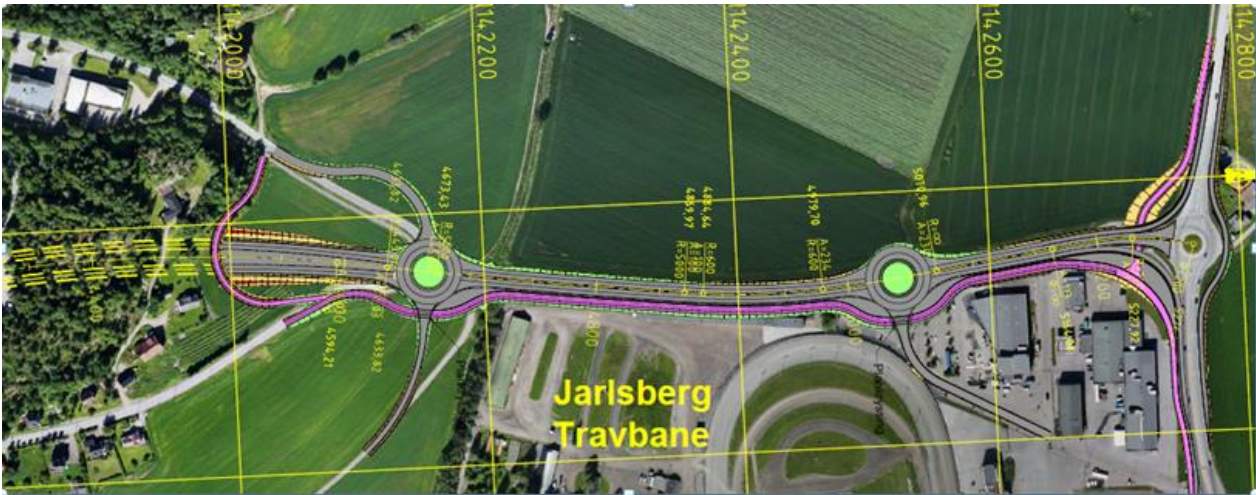
*Arbeidet med å oppheve vedtatte kommunedelplan for fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme planID 0704 90018, alt. 16370, settes i gang straks etter dette vedtaket.*

Oppstartsmøte for detaljregulering av ny fastlandsforbindelse fra Færder til Jarlsberg ble avholdt den 21.05.19. Til oppstartsmøtet forelå det ingen avklaring på valg av kryssløsning på Smørberg og Hogsnesbakken.

Varsel om oppstart av arbeidet med detaljregulering av ny fastlandsforbindelse i Tønsberg ble i første omgang utsatt til høsten 2019, da det var ønskelig først å avklare forholdet til valg av kryss/ikke på Smørberg og fremtidig løsning for Hogsnesbakken. Endelig detaljer for Hogsnesbakken er ennå ikke avklart. Det er likevel et sterkt ønske fra Tønsberg kommune om å formelt varsle oppstart av regulering av ny fastlandsforbindelse. Oppstart av planarbeidet for ny fastlandsforbindelse i Færder kommune er varslet.

#### **Faktagrunnlag:**

Ny fastlandsforbindelse starter ved Jarlsberg Travbane med kryss ved fv. 300 Semslinna, krysser Vestfjorden mellom Smørberg og Ramberg og går videre i tunnel til Kolberg og videre fram til fv. 309 Smidsrødveien. I arbeidet med kommunedelplanen ble det sett på ulike kryssløsninger ved Travbanen, Hogsnesbakken og Smørberg.



Veiløsning fra Jarlsberg travbane til Hogsnesbakken.

I intensjonsavtalen om Bypakke Tønsberg-regionen, underskrevet den 28.12.18 punkt 4, står det: En helhetlig løsning av Hogsnesbakken skal være en del av Bypakken.

Dette ble diskutert i Overordnet styringsgruppe-møte 5. mars 2019 (OSG) og i referatet fremkommer følgende bestilling:

«I Hogsnesbakken ønsker man seg en løsning som avlastet lokalmiljøet. Man ønsker å unngå lekkasje til fv. 303. Å velge bort Bekkeveien kan gi en merkostnad til prosjektet som må tas med i en helhetsvurdering.

Det gjøres en vurdering av alternativene og en anbefaling legges frem for OSG. Alternativene som foreligger er: 1) Bekkeveien 2) Regulert tunnel-løsning under Hogsnesåsen 3) Utvidelse av dagens veg i Hogsnesbakken 4) Eventuelt andre løsninger.»

Statens vegvesen har utredet og vurdert ytterligere alternativ for Smørberg/Hogsnes, spesielt bruk av ramper og kryss i tunnel.

I møte den 13.09 anbefaler Administrativ styringsgruppe at ny fastlandsforbindelse etableres uten kryss på Smørberg og at lokaltrafikken på Vear løses gjennom utvidelse av Hogsnesbakken.

I møte i OSG 26.09.19 ønsket Tønsberg og Færder kommuner å gå for administrasjonens innstilling. Tønsberg kommune var opptatt av å gi lokalmiljøet på Vear et svar og spare Bekkeveien for trafikk. Begge kommuner var opptatt av kostnader.

Fylkespolitikkerne ønsket ikke å ta stilling til spørsmålet om løsning i Hogsnesbakken nå og kom med forslag om at saken utsettes og at flere forhold utredes til neste møte. OSG vedtok å utsette saken.

Det er derfor fortsatt ikke kommet til en enighet om løsning for Hogsnesbakken og det er usikkert når den kommer. Det foreligger nå et ønske om å varsle oppstart for reguleringsplan for fastlandsforbindelsen i Tønsberg uten å ha videre avklaring på løsning for Hogsnesbakken.

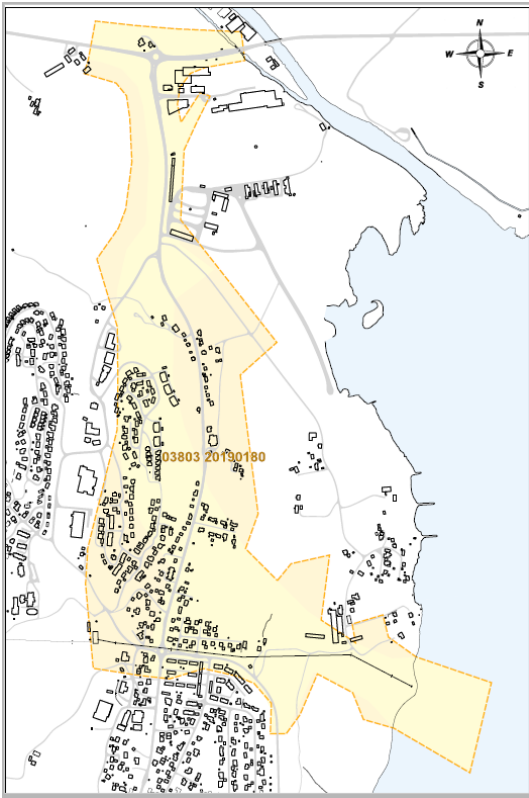
#### **Faglige vurderinger:**

Rådmannen kan ikke se at det er noe i veien for å varsle oppstart av regulering av ny fastlandsforbindelse før man har avklart løsning for lokaltrafikk mellom rundkjøring nord for Hogsnesbakken og Vear.



## Planavgrensning

Detaljreguleringen vil ha en noe utvidet planavgrensning i forhold til kommunedelplanen (KDP) for å sikre tilstrekkelig arealer til midlertidige rigg- og deponiområder og 3 alternative løsninger for lokaltrafikken i Hogsnesområdet. Dette ivaretar utvidelse av Hogsnesbakken, tunnel-løsninger for fv. 303 og behov for anleggsområder ved bygging av ny fastlandsforbindelse, inkludert arealer for å kunne bygge høybrua over Vestfjorden, samt arealer til rensetiltak for veg- og tunnelvann.



**Figur 1**

*Figur 1 viser forslag til planavgrensning som ivaretar utvidelse av Hogsnesbakken, ulike tunnel-løsninger for fv. 303 og behov for anleggsområder ved bygging av «Ny fastlandsforbindelse». Figur 2 viser utvidelsene av plangrense ut over kommunedelplanen.*



**Figur 2**

For flere detaljer og informasjon om de ulike løsningene viser rådmannen til vedlagte notat av 20.08.19, «Ny fastlandsforbindelse fra Færder - Kryss/ikke kryss ved Smørberg og løsning for fv. 303 i Hogsnesbakken».

Detaljreguleringen innebærer en ytterligere detaljering av tiltakene i forhold til kommunedelplanen.

Ferdig reguleringsplan vil derfor omfatte et mindre planområde enn kommunedelplanen.

## Rigg-/deponiområde:

I et så omfattende prosjekt som etablering av ny fastlandsforbindelse, hvor det blant annet skal tas

ut store mengder stein fra tunnelene, vil det bli et stort overskudd av rene masser. Det er derfor viktig å sikre tilstrekkelig med arealer til midlertidig mottak av disse massene. Endelig deponering vil bli avklart i løpet av planprosessen.

## **Konsekvensutredning**

Det ble gjennomført konsekvensutredninger i forbindelse med kommunedelplanprosessen og



endelig valg av trase. Utredningene omfattet prissatte- og ikke prissatte konsekvenser, risiko- og sårbarhetsanalyse, analyse av lokale og regionale virkninger, trafikale virkninger, kostnadsberegninger og finansieringsanalyser i samsvar med planprogrammet.

Konsekvensutredningene for hovedtema «ikke-prissatte konsekvenser» ble gjennomført for landskapsbilde, nærmiljø og friluftsliv, naturmangfold, kulturmiljø og naturressurser. Behov for ytterligere konsekvensutredninger i forbindelse med utarbeidelse av detaljreguleringen etter forskrift om konsekvensutredning anses derfor som unødvendig.

Det skal utarbeides mer detaljerte fagrapporter om blant annet støy, luftforurensning, kapasitetsberegninger, geologi, geoteknikk, naturmangfold samt risikoanalyser.

### **Plangebyr**

I følge § 2-2 i Forskrift om gebyr for handsaming av saker etter plan- og bygningslova er «samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur som skal være offentlig føremål» fritatt fra plangebyr. Det betyr at det ikke vil bli krevd gebyr for behandling av denne detaljreguleringsplanen.

### **Varsling/medvirkning:**

Det vil bli arrangert informasjonsmøte i forbindelse med varsel om oppstart.

### **Konklusjon**

Rådmannen anbefaler at planoppstart for detaljregulering av «Ny fastlandsforbindelse fra Færder til Jarlsberg» igangsettes med de vilkår som fremgår av innstillingen.

### **Videre behandling:**

VTFK/Statens vegvesen utarbeider planforslag og legger dette ut til høring og offentlig ettersyn. Tønsberg kommune vil være høringspart. Tønsberg kommune som planmyndighet vedtar endelig planforslag.

En vedtatt reguleringsplan for fastlandsforbindelsen er en forutsetning for å kunne gå videre til Stortinget med en bompengeproposisjon for Bypakka. Dette skyldes at prosjektet er et tungt kostnadselement i pakken, og det er et krav om minst mulig usikkerhet knyttet til kostnadene. Ikke minst er dette sentralt ift. krav om porteføljestyling i bypakker.

Tønsberg, 17.04.20

Egil Johansen  
Rådmann

Jan Ronald Eide  
kommunalsjef