



# Tønsberg kommune

JournalpostID 16/30911

Saksbehandler:  
Jan Ronald Eide, telefon: 33 34 80 70  
Rådmannen

## Bompengefinansiering av prosjektet Trafikkløsning i Presterødområdet

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	30.05.2016	036/16
Eldrerådet	30.05.2016	034/16
Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling	02.06.2016	056/16
Formannskapet	06.06.2016	062/16
Bystyret	15.06.2016	084/16

### Rådmannens innstilling

1. Tønsberg kommune ber Statens vegvesen utarbeide et grunnlag for lokalpolitisk behandling av bompengesøknad for prosjektet Trafikkløsninger i Presterødområdet
2. Tønsberg kommune søker Statens vegvesen om en avtale om forskuttering, og senere refusjon i form av bompenge, av inntil 7 mill. til prosjektering av trafikkløsninger i Presterødområdet og 2 millioner til rente- og administrasjonskostnader, til sammen 9 millioner kroner.
3. Som for tilsvarende saker legges til grunn at det ikke blir noe inndekning hvis Bompengefinansiering av trafikkløsning i Presterødområdet ikke får tilslutning i Stortinget. Tønsberg kommune risikerer i så tilfelle å måtte kostnadsføre prosjekteringskostnadene.
4. Tønsberg kommune forskutterer eiendomskjøp og grunnerv. Disse eiendommene skal i neste omgang overføres til Vestfold fylkeskommune.
5. Vegfinans AS gis mandat til å etablere et nytt bomselskap for prosjektet. Tønsberg kommune gir, via Vestfold fylkeskommune, et ansvarlig lån på 125.000 kr til Vegfinans AS for å stifte det nye selskapet i henhold til gjeldende aksjonærs- og samarbeidsavtale.

6. Frem mot endelig lokalpolitisk behandling av bompengesøknad skal størrelsen på private bidrag avklares.
7. Det forutsettes av Vestfold Fylkeskommune vedtar likelydende vedtak

### **30.05.2016 Eldrerådet**

#### **Møtebehandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har Eldrerådet fattet følgende vedtak.

#### **ELDR-034/16 Vedtak:**

1. Tønsberg kommune ber Statens vegvesen utarbeide et grunnlag for lokalpolitisk behandling av bompengesøknad for prosjektet Trafikkløsninger i Presterødområdet
2. Tønsberg kommune søker Statens vegvesen om en avtale om forskuttering, og senere refusjon i form av bompenger, av inntil 7 mill. til prosjektering av trafikkløsninger i Presterødområdet og 2 millioner til rente- og administrasjonskostnader, til sammen 9 millioner kroner.
3. Som for tilsvarende saker legges til grunn at det ikke blir noe inndekning hvis Bompengefinansiering av trafikkløsning i Presterødområdet ikke får tilslutning i Stortinget. Tønsberg kommune risikerer i så tilfelle å måtte kostnadsføre prosjekteringskostnadene.
4. Tønsberg kommune forskutterer eiendomskjøp og grunnnerv. Disse eiendommene skal i neste omgang overføres til Vestfold fylkeskommune.
5. Vegfinans AS gis mandat til å etablere et nytt bomselskap for prosjektet. Tønsberg kommune gir, via Vestfold fylkeskommune, et ansvarlig lån på 125.000 kr til Vegfinans AS for å stifte det nye selskapet i henhold til gjeldende aksjonærs- og samarbeidsavtale.
6. Frem mot endelig lokalpolitisk behandling av bompengesøknad skal størrelsen på private bidrag avklares.
7. Det forutsettes av Vestfold Fylkeskommune vedtar likelydende vedtak

### **30.05.2016 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne**

#### **Møtebehandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har RMF fattet slikt vedtak:

#### **RMF-036/16 Vedtak:**

Saken tas til orientering.

### **02.06.2016 Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling**

**Møtebehandling:**

Rådmannens innstilling vedtatt med 9 mot 2 stemmer (Frp.)

Etter dette har UNS fattet slikt vedtak:

**UNS-056/16 Vedtak:**

1. Tønsberg kommune ber Statens vegvesen utarbeide et grunnlag for lokalpolitisk behandling av bompengesøknad for prosjektet Trafikkløsninger i Presterødområdet
2. Tønsberg kommune søker Statens vegvesen om en avtale om forskuttering, og senere refusjon i form av bompenger, av inntil 7 mill. til prosjektering av trafikkløsninger i Presterødområdet og 2 millioner til rente- og administrasjonskostnader, til sammen 9 millioner kroner.
3. Som for tilsvarende saker legges til grunn at det ikke blir noe inndekning hvis Bompengefinansiering av trafikkløsning i Presterødområdet ikke får tilslutning i Stortinget. Tønsberg kommune risikerer i så tilfelle å måtte kostnadsføre prosjekteringskostnadene.
4. Tønsberg kommune forskutterer eiendomskjøp og grunnerverv. Disse eiendommene skal i neste omgang overføres til Vestfold fylkeskommune.
5. Vegfinans AS gis mandat til å etablere et nytt bomselskap for prosjektet. Tønsberg kommune gir, via Vestfold fylkeskommune, et ansvarlig lån på 125.000 kr til Vegfinans AS for å stifte det nye selskapet i henhold til gjeldende aksjonærs- og samarbeidsavtale.
6. Frem mot endelig lokalpolitisk behandling av bompengesøknad skal størrelsen på private bidrag avklares.
7. Det forutsettes av Vestfold Fylkeskommune vedtar likelydende vedtak

**06.06.2016 Formannskapet****Møtebehandling:**

Ellen Eriksen (Frp) foreslo:

1. Tønsberg kommune ber Statens vegvesen utarbeide et grunnlag for lokalpolitisk behandling av søknad om statlig finansiering for prosjektet Trafikkløsninger i Presterødområdet
2. Tønsberg kommune søker Statens vegvesen om en avtale om forskuttering, og senere refusjon i form av statlig finansiering, av inntil 7 mill. til prosjektering av trafikkløsninger i Presterødområdet og 2 millioner til rente- og administrasjonskostnader, til sammen 9 millioner kroner.
3. Som for tilsvarende saker legges til grunn at det ikke blir noe inndekning hvis statlig finansiering av trafikkløsning i Presterødområdet ikke får tilslutning i Stortinget. Tønsberg kommune risikerer i så tilfelle å måtte kostnadsføre prosjekteringskostnadene.
4. Tønsberg kommune forskutterer eiendomskjøp og grunnerverv. Disse eiendommene skal i neste omgang overføres til Vestfold fylkeskommune.
5. Frem mot endelig lokalpolitisk behandling søknad om statlig finansiering skal størrelsen på private bidrag avklares.
6. Det forutsettes av Vestfold Fylkeskommune vedtar likelydende vedtak

Susy Haugan (V) foreslo som nytt pkt. 8:

Det er en forutsetning at et kollektivfelt er en del av trafikkløsningen.

Ved alt.vot. ble rådmannens innstilling vedtatt med 8 mot 2 stemmer gitt Eriksens forslag (Frp.)  
 Haugans forslag fikk 3 stemmer og falt. (V,SV,SP)  
 Etter dette fremmer Formannskapet slik innstilling for bystyret:

#### **FORM-062/16 Vedtak:**

1. Tønsberg kommune ber Statens vegvesen utarbeide et grunnlag for lokalpolitisk behandling av bompengesøknad for prosjektet Trafikkløsninger i Presterødområdet
2. Tønsberg kommune søker Statens vegvesen om en avtale om forskuttering, og senere refusjon i form av bompenger, av inntil 7 mill. til prosjektering av trafikkløsninger i Presterødområdet og 2 millioner til rente- og administrasjonskostnader, til sammen 9 millioner kroner.
3. Som for tilsvarende saker legges til grunn at det ikke blir noe inndekning hvis Bompengefinansiering av trafikkløsning i Presterødområdet ikke får tilslutning i Stortinget. Tønsberg kommune risikerer i så tilfelle å måtte kostnadsføre prosjekteringskostnadene.
4. Tønsberg kommune forskutterer eiendomskjøp og grunnnerv. Disse eiendommene skal i neste omgang overføres til Vestfold fylkeskommune.
5. Vegfinans AS gis mandat til å etablere et nytt bomselskap for prosjektet. Tønsberg kommune gir, via Vestfold fylkeskommune, et ansvarlig lån på 125.000 kr til Vegfinans AS for å stifte det nye selskapet i henhold til gjeldende aksjonærs- og samarbeidsavtale.
6. Frem mot endelig lokalpolitisk behandling av bompengesøknad skal størrelsen på private bidrag avklares.
7. Det forutsettes av Vestfold Fylkeskommune vedtar likelydende vedtak

#### **15.06.2016 Bystyret**

##### **Møtebehandling:**

Haugan (V) foreslo:

Som en del av løsningen må det sikres eget felt for kollektiv og biler med passasjerer (2+)

Aamodt (A) foreslo som nytt pkt.:

Som en del av løsningen må det sikres god fremkommelighet for buss og for biler med flere passasjerer (2+)

Lier (MDG) foreslo:

En planfri kryssing av Solkilen for gang- og sykkelvei må utredes.

Moldvær fremmet Frp.s forslag i formannskapet:

1. Tønsberg kommune ber Statens vegvesen utarbeide et grunnlag for lokalpolitisk behandling av søknad om statlig finansiering for prosjektet Trafikkløsninger i Presterødområdet
2. Tønsberg kommune søker Statens vegvesen om en avtale om forskuttering, og senere refusjon i form av statlig finansiering, av inntil 7 mill. til prosjektering av trafikkløsninger i Presterødområdet og 2 millioner til rente- og administrasjonskostnader, til sammen 9 millioner kroner.

3. Som for tilsvarende saker legges til grunn at det ikke blir noe inndekning hvis statlig finansiering av trafikkløsning i Presterødområdet ikke får tilslutning i Stortinget. Tønsberg kommune risikerer i så tilfelle å måtte kostnadsføre prosjekteringskostnadene.
4. Tønsberg kommune forskutterer eiendomskjøp og grunnerv. Disse eiendommene skal i neste omgang overføres til Vestfold fylkeskommune.
5. Frem mot endelig lokalpolitisk behandling søknad om statlig finansiering skal størrelsen på private bidrag avklares.
6. Det forutsettes av Vestfold Fylkeskommune vedtar likelydende vedtak

Solum (SP) foreslo:

Det foreslås også at Tønsberg kommune stiller garanti for forskuttering til prosjektering av tre tiltak på fylkesveg 311; utvidelse av Presterødbakken, nytt Presterødkyss, samt gang- og sykkelveg mellom Presterødkrysset og Olsrødkrysset. Lånet tilbakebetales gjennom en fremtidig bompengoordning med innkreving i 2 bomsnitt, dvs. bommen på fv. 311 ved Presterødkrysset og bommen på fv. 460 i Slagendalen. Tiltakene ønskes i utgangspunktet realisert før bominnkrevningen starter.

Sørdalen (H) foreslo:

Det er et mål at det etableres planfri kryssing av Solkilen for gang- og sykkelvei.

Ordføreren foreslo:

Rådmannen bes prioritere utredning av planfri kryssing ved Solkilen innenfor kollektivdelen i Bypakke Tønsberg.

Egeland foreslo:

Det er en forutsetning at det etableres planfri kryssing av Solkilen for gang- og sykkelvei.

Ved alt.vot. ble innstillingen fra formannskapet vedtatt med 34 mot 5 stemmer gitt Moldværs forslag.

Haugans forslag fikk 5 stemmer og falt således.

Aamodts forslag enstemmig vedtatt.

Egeland's forslag fikk 6 stemmer og falt således.

Liers forslag fikk 6 stemmer og falt således.

Ordførerens forslag enstemmig vedtatt.

Solums forslag fikk 1 stemme og falt således.

Etter dette har bystyret fattet slikt vedtak:

#### **BY-084/16 Vedtak:**

1. Tønsberg kommune ber Statens vegvesen utarbeide et grunnlag for lokalpolitisk behandling av bompengesøknad for prosjektet Trafikkløsninger i Presterødområdet
2. Tønsberg kommune søker Statens vegvesen om en avtale om forskuttering, og senere refusjon i form av bompenge, av inntil 7 mill. til prosjektering av trafikkløsninger i Presterødområdet og 2 millioner til rente- og administrasjonskostnader, til sammen 9 millioner kroner.
3. Som for tilsvarende saker legges til grunn at det ikke blir noe inndekning hvis Bompengefinansiering av trafikkløsning i Presterødområdet ikke får tilslutning i Stortinget. Tønsberg kommune risikerer i så tilfelle å måtte kostnadsføre prosjekteringskostnadene.
4. Tønsberg kommune forskutterer eiendomskjøp og grunnerv. Disse eiendommene skal i neste omgang overføres til Vestfold fylkeskommune.

5. Vegfinans AS gis mandat til å etablere et nytt bomselskap for prosjektet. Tønsberg kommune gir, via Vestfold fylkeskommune, et ansvarlig lån på 125.000 kr til Vegfinans AS for å stifte det nye selskapet i henhold til gjeldende aksjonærs- og samarbeidsavtale.
6. Frem mot endelig lokalpolitisk behandling av bompengesøknad skal størrelsen på private bidrag avklares.
7. Det forutsettes av Vestfold Fylkeskommune vedtar likelydende vedtak
8. Som en del av løsningen må det sikres god fremkommelighet for buss og for biler med flere passasjerer (2+)
9. Rådmannen bes prioritere utredning av planfri kryssing ved Solkilen innenfor kollektivdelen i Bypakke Tønsberg.

**Sammendrag:**

Tønsberg kommune ber gjennom vedtak i denne saken Statens vegvesen om å fremme dette prosjektet for Stortinget.

Med utgangspunkt lokalpolitiske vedtak på bestilling av bompengeutredning, vil Statens vegvesen Region sør utarbeide et faglig grunnlag som skal ligge til grunn for endelig vedtak i kommunen og fylkeskommune om bompengefinansiering prosjektet. Det faglige grunnlaget skal vurdere om bompengepakken er realiserbart innenfor gjeldende retningslinjer og økonomiske rammer.

Videre prosess er at vedtakene sendes Statens vegvesen Region sør. Statens vegvesen vil normalt bruke 1–3 måneder til forberede og sende saken over til Samferdselsdepartementet. Den videre prosessen er politisk styrt. Samferdselsdepartementet avgjør om de vil fremme saken for Stortinget. Statens vegvesen erfarer at det er store variasjoner i tidsbruken fram til et eventuelt Stortingsvedtak.

Det forutsettes at Vestfold fylkeskommune fatter likelydende vedtak.

**Vedlegg:****Dokumenter i saksmappen:****Innledning – hva saken gjelder:**

Tønsberg kommune ønsker å be Statens vegvesen om å utarbeide et faglig grunnlag for lokalpolitisk behandling av bompengesøknad for tre prosjekter på og langs fylkesveg 311 i Tønsberg kommune.

**Faktagrunnlag:**

Det foreslås også at Tønsberg kommune stiller garanti for forskuttering til prosjektering av tre tiltak på fylkesveg 311; utvidelse av Presterødbakken, nytt Presterødkyss, samt gang- og sykkelveg mellom Presterødkrysset og Olsrødkrysset. Lånet tilbakebetales gjennom en fremtidig bompengoordning med innkreving i 2 bomsnitt, dvs. bommen på fv. 311 ved Presterødkrysset og bommen på fv. 460 i Slagendalen. Tiltakene ønskes i utgangspunktet realisert før bominnkrevningen starter.

Prosjektet var opprinnelig en del av Bypakke Tønsberg-regionen, men det er lokal enighet om at siden det ønskes en raskere fremdrift for dette prosjektet enn fremdriften for en bompengefinansiering av bypakken totalt sett, fremmes dette som en egen sak. Prosjektet er viktig for næringsområdet Kilens videre utvikling, samt at det leegs til rette for økt kapasitet og forbedrede løsninger for alle trafikant grupper . I det videre arbeidet bør en optimalisere løsningene for kollektiv , sykkel og gange innenfor regulert areal , inkludert kollektiv eller sambruksfelt.

Prosjektet planlegges nedbetalt før en starter innkreving av prosjektene i bypakken. Hvis ikke prosjektet skulle bli vedtatt av Stortinget, så er det aktuelt å ta det inn igjen i bypakke Tønsberg regionen samt å søke de forskutterte midlene refundert gjennom bypakken. Dersom det skulle bli

aktuelt med en oppstart av innkreving for bypakken før Presterød prosjektet er ferdig nedbetalt må en komme tilbake til hvordan dette skal løses.

I forbindelse med arbeidet med Bypakke Tønsberg-regionen er det utarbeidet et notat som vurderer om det er mulig å la dette prosjektet finansieres ved innkreving av bompenger i to punkt. Notatet viser at dette lar seg gjennomføre med en mulig nedbetalingstid på 3–4 år, gitt visse forutsetninger. Dette vil bli nærmere vurdert i arbeidet med faglig grunnlag.

I forbindelse med arbeidet med bypakke Tønsberg – regionen er det utarbeidet et notat som vurderer om det er mulig å la dette prosjektet finansieres med innkreving av bompenger i to punkt. Notatet viser at dette lar seg gjennomføre med en mulig nedbetalingstid på 3– 4 år gitt visse forutsetninger. Dette vil bli belyst og vurdert i arbeidet med det faglige grunnlaget.

### **Prosjektkostnader (foreløpige tall)**

Det er i forbindelse med Bypakke Tønsberg-regionen gjort en grov vurdering av projektkostnadene. Disse er anslått til 120–135 millioner kroner (2015-kroner). Anslaget inkluderer grunnerv for omlag 50 mill. kr (tall fra Tønsberg kommune), og om lag 7 mill. til projektering. Projekteringskostnad i mellomstore prosjekter ligger erfaringsmessig på om lag 5 % av anleggskostnadene. I tillegg bør det settes av 2 mill. til rente- og administrasjonskostnader.

Det er fortsatt stor usikkerhet knyttet til disse kostnadene, og disse må vurderes nærmere i arbeidet med grunnlaget for bompengefinansiering.

I tillegg til projektkostnadene kan det være behov for å oppgradere bomstasjonene, da utstyret er modent for utskiftning. Dette må også vurderes i det videre arbeidet.

Det er knyttet rekkefølgekrav til etablering av rundkjøring før videre utvikling av Kilen handelspark, Solkilen og Kilden kino.

Rekkefølgekravet er anslått til om lag 25 millioner kroner. Dette vil kunne redusere nedbetalingstiden med om lag tre-kvart år, eller alternativt gi en lavere bompengetakst.

### **Planstatus og gjennomføring**

Det foreligger godkjente reguleringsplaner for alle tre tiltakene, og neste fase er projektering og grunnerv. Dette kan startes opp så snart det foreligger midler til disposisjon. Anslått tid til projektering er om lag et år. Erfaringsmessig er det behov for ca. et år også til grunnerv (vil foregå parallelt med projektering). Selve byggetiden er anslått til ca. 2 år (2 hele sesonger).

Med oppstart av projektering og grunnerv i løpet av 2016 kan tiltaket stå ferdig tidligst høsten 2019.

### **Garanti for låneopptak til projektering**



Tønsberg kommune må stille garanti for låneopptak til prosjektering uten at det foreligger en vedtatt bompengeproposisjon. Før denne foreligger kan man ikke være sikker på at Stortinget vil vedta en bompengefinansiering av prosjektet. Dette er en risiko Tønsberg kommune må ta.

Det må foreligge spesiell avtale dersom disse kostnadene senere skal kunne dekkes inn med bompenger. Hovedregelen er at kostnader fra før Stortinget har vedtatt utbyggingen ikke kan dekkes gjennom bompenger. Utgifter til planlegging kan imidlertid dekkes dersom dette er avtalt med Statens vegvesen Vegdirektoratet. Med «planlegging» menes her reguleringsplanlegging, byggeplanlegging/prosjektering og arkeologiske undersøkelser/utgravinger.

Søknad om at forskutterte midler kan tilbakebetales gjennom en fremtidig bompengoordning behandles lokalpolitisk og sendes gjennom Statens vegvesen Region sør.

### Risiko

Tønsberg kommune bærer den økonomiske risikoen for det forskutterte beløpet dersom det ikke skulle bli en bompengoordning. Konsekvensene av et slikt utfall vil være at kommunen vil måtte belaste sitt driftsregnskap med påløpte kostnader.

Garantiansvaret for de forskutterte midlene opphører når Stortingsproposisjonen er vedtatt og bompengeselskapet har etablert finansiering. Bomselskapet etablerer, med grunnlag i Stortingsproposisjonen og en bompengavtale med Statens vegvesen om rett til å kreve inn bompenger, en finansieringsordning for prosjektet og lån som er benyttet til forskuttering av planmidler blir innfridd. Forskrift om kommunale og fylkeskommunale garantier (FOR 2001-02-02 nr. 144) krever at vedtak om garanti er tidsavgrenset. Garantien gjelder derfor frem til vedtatt bompengeproposisjon i Stortinget for Trafikkløsninger i Presterødområdet og det er innhentet lån i selskapet med grunnlag i inngått bompengavtale.

På dette stadiet i planleggingen er det en risiko for at prosjektet ikke blir gjennomført, og at bompengerevningen ikke kommer i gang. Dette vurderes til å være en reell risiko som må hensyntas ved behandling av saken, da konsekvensene for driftsbudsjettene i kommunen vil bli betydelig om dette skulle inntreffe.

Eksempler på risikomomenter er:

- Behandling i Samferdselsdepartementet og i Stortinget
- Kostnader/økonomi (tekniske/geologisk forhold)
- 

En bompengoordning forutsetter lokalpolitisk enighet om tiltakene før man kan søke tilslutning for en bompengoordning i Stortinget.

### **Grunnerverv**

Tønsberg kommune tar ansvar for eiendomskjøp og grunnerverv. Ved realisering av prosjektet videreselges eiendommene til bompengeselskapet uten mellomlegg. Det vil bli inngått en tilbakekjøpsavtale med Vestfold fylkeskommune.

### Risiko

Dersom prosjektet ikke realiseres, vil Tønsberg kommune sitte igjen med eiendommene som vil ha en verdi og derfor kan kostnadsføres i investeringsregnskapet. Disse kan gi fremtidige inntekter i form av leie eller salg. På denne måten reduseres risikoen for kommunen

### **Rettslig grunnlag:**

#### **Forholdet til kommuneplanen:**

#### **Vurderinger:**

Rådmannen anbefaler at Tønsberg kommune ber Statens vegvesen om å utarbeide et grunnlag for bompengefinansiering for tre tiltak på og langs fylkesveg 311 i Tønsberg kommune. Forslaget innebærer at Tønsberg kommune stiller garanti for låneopptak for tre tiltak på fylkesveg 31.

Tønsberg kommune vil garantere for kostnader til prosjektering før en vet om Stortinget vil godkjenne bompengefinansiering av prosjektet og bærer risikoen for disse kostnadene. Tønsberg kommune vil foreta grunnerverv og eiendomskjøp. Det inngås en tilbakekjøpsavtale med Vestfold fylkeskommune.

Bompengefinansiering av trafikkløsning i Presterødbakken håndteres ikke som en del av Bypakke Tønsberg-regionen, men som et selvstendig prosjekt. Rådmannen er derfor mer usikker på hvordan dette vil bli vurdert av Samferdselsdepartementet og Stortinget. Den begrensede størrelsen på bompengeprojektet kan også være en utfordring.

Det er usikkerhet knyttet til vedtak i Stortinget. Det er imidlertid rådmannens oppfatning at det legges stor vekt på om det er lokal enighet om prosjektet når Stortinget behandler saken . Rådmannen er ikke kjent med at bompengesøknader som tilfredsstillt formelle krav , og som har lokalpolitisk tilslutning , er blitt stoppet ved sentrale myndigheters behandling av saken

#### **Alternative løsninger:**

#### **Økonomiske konsekvenser:**

#### **Konsekvenser for næringsutvikling:**

#### **Helse- og miljøkonsekvenser:**

#### **Konsekvenser for folkehelse:**

#### **Konsekvenser for barn og unge:**

#### **Konklusjon:**

Tønsberg kommune ønsker å be Statens vegvesen om å utarbeide et faglig grunnlag for lokalpolitisk behandling av bompengesøknad for tre prosjekter på og langs fylkesveg 311 i Tønsberg kommune.

#### **Videre behandling:**

Saken avgjøres i Bystyret .

Tønsberg, 22.05.2016

Geir M. Viksand

rådmann

Jan R. Eide  
Kommunaldirektør