

Saksgang	Møtedato	Møte nr.	Sak nr.
Administrativ styringsgruppe	26.03.2026	1-2026	3/26
Overordnet styringsgruppe	13.04.2026	1-2026	3/26

Årsrapportering 2025 – Forskutterte planmidler og påløpte midler etter stortingsvedtak

Innstilling

1. Overordnet styringsgruppe tar saken til orientering

Innledning

Stortinget vedtok gjennomføring av Bypakke Tønsberg-regionen 3. juni 2025. Frem til dette vedtaket har all planlegging i bypakka vært gjennomført for forskutterte planmidler. Forskutterte planmidler er satt opp som et eget hovedprosjekt i proposisjonen, med en samlet kostnad på 224 mill. 2025-kr. Denne posten skal dekke både forskutterte planmidler, samt det Vegfinans AS har hatt av utgifter til låneopptak (renter og administrative kostnader).

Det er også forskuttert midler til grunnerverv, men dette er en forskuttering av prosjektkostnaden for ny fastlandsforbindelse og ikke av planmidler. I tillegg er det etter stortingsvedtaket arbeidet videre med forberedelser til bygging av ny fastlandsforbindelse. Det ble også igangsatt arbeid knyttet til detaljplanlegging av bomstasjonene. Årsrapporteringen for 2025 omhandler derfor både forskutterte planmidler og påløpte midler hos partene etter stortingsvedtaket.

Sammendrag

Forskutterte planmidler

Budsjettet for Bypakke Tønsberg-regionen 2025 var opprinnelig på 16 mill. kroner (inkl. mva.). Budsjettet ble behandlet i overordnet styringsgruppe 8. april 2025. Det var satt av midler til videre arbeid med ny fastlandsforbindelse, regulering av Semslinna og Hogsnesbakken, samt midler til planlegging av gange, sykkel og kollektivtiltak. Ved T2 var mange av prosjektene gått i gang og det hadde påløpt mer midler til planlegging enn forutsatt i budsjettet. Prognosen økt til om lag 24 mill. Dette var imidlertid ikke tilstrekkelig. Regnskapet for 2025 var på om lag 33,4 mill. kr. Hovedårsaken

er at planarbeidet knyttet til Semslinna er mer omfattende enn forutsatt. Prosjektene er nærmere omtalt under.

Påløpte midler etter Stortingsvedtak

Fylkestinget vedtok i 2024 en forskuttering av 60 mill. kr grunnerverv. Denne ble godkjent av departementet rett før sommeren 2024. Fylkestinget vedtok en ytterligere forskuttering på 60 mill. kr våren 2025. Før godkjenning kom fra departementet ble bypakka vedtatt i Stortinget (juni 2025), og da var det tilstrekkelig med stortingsvedtaket for å kunne fortsette grunnervervsprosessen. I 2025 har grunnervervsprosessen pågått for fullt, og det har også vært jobbet med andre aktiviteter for å forberede bygging. Arbeidet med å detaljplanlegge oppsetting av bomstasjoner ble også igangsatt i etterkant av stortingsvedtaket. I 2025 er det påløpt totalt om lag 115 mill. kr.

De ulike postene er nærmere omtalt nedenfor.

Saksutredning

Forskutterte planmidler

Bypakke Tønsberg-regionen – felles kostnader

Totalt påløpt for denne posten er om lag 2,7 mill. kr. Midlene har gått til interne timer knyttet til prosjektledelse, samt kommunikasjon, vedlikehold av nettsider, møteutgifter og annonser. Merforbruket skyldes særlig mye arbeid knyttet til forberedelse av bompengerekrav og oppdatering og utbedring av nettsider for å få frem helheten i bypakka, inkl. kartløsning som viser hvor de ulike prosjektene skal bygges.

A1 - Gatebruksplan for Tønsberg sentrum

I 2025 var det satt av 0,2 mill. kr til oppdatering av gatebruksplanen, slik at denne blir i tråd med Tønsberg kommunes mobilitetsplan, vedtatt i 2021. Det arbeidet kom ikke i gang som planlagt i 2025, og det er derfor ikke påløpt midler på denne posten.

A2 - Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme

Det har i 2025 vært relativt høy aktivitet knyttet til videre arbeid for ny fastlandsforbindelse. Ved T2 var det påløpt om lag 5,5 mill. kr, og prognose ble økt til 8,4 mill. Årsregnskapet ble på 6,4 mill. kr. Disse midlene er i hovedsak gått til videre planlegging av høyspentomlegging og arkeologisk utgraving av et kulturminne på Smørberg. Fra og med høsten 2025 er påløpte midler knyttet til bygging av ny fastlandsforbindelse ført på nytt hovedprosjekt. Denne delen av de forskutterte planmidlene kan derfor nå avsluttes.

A3 - Prosjekter på Teie, Hogsnes, og Tjøme

Teie

På Teie ble det for 2025 satt av 1,5 mill. kroner til regulering. Prognosen ble ved T2 tatt ned, men det ble pekt på noe usikkerhet ved denne posten da Færder kommune er tiltakshaver for reguleringsplanen, og at de ennå ikke hatt fått refundert sine utgifter knyttet til dette arbeidet. Årsregnskapet ble 1,3 mill. kr.

Hogsnes

Det ble i budsjettet for 2025 satt av 2,5 mill. kr til oppstart av reguleringsplanarbeidet, og prognosen ble økt ved T2. Årsregnskapet var på snaut 6 mill. kr. Høsten 2024 ble det varslet oppstart av reguleringsplanarbeid for fv. 303 Hogsnesbakken, og våren 2025 ble det inngått kontrakt med plankonsulent for utarbeidelse av detaljreguleringsplan.

Formål med planen er å etablere offentlig samferdselsanlegg for å ivareta sikker og trygg ferdsel for gående og syklende, og opprettholde fremkommelighet for motorisert trafikk. En viktig del av arbeid med å forbedre trafiksikkerheten, vil være å sanere og samle avkjørsler. Skisseprosjekt utarbeidet av Rambøll i 2017, i forbindelse med konsekvensutredning for ny fastlandsforbindelse, ligger til grunn for arbeid med reguleringen. Det påpekes at avkjørsler fra eiendommene på østsida er bratte, trange og har dårlige siktforhold, og foreslår å sanere disse. Det foreligger prinsipløsninger i skisseprosjektet, men det er ikke gjort nærmere undersøkelser eller utredning for konsekvensen av dette.

Det er boliger på begge sider av Hogsnesbakken, og totalt ca. 40 avkjørsler på strekningen. Det er berg i dagen langs vestsiden med stedvis bratt fjellside. På østsiden er det slakere terreng mot sjøen, med dyrka mark. Hogsnesbakken ligger i aktsomhetsområde for kvikkleireskred. Ved utvidelse av Hogsnesbakken vil det bli behov for bergsprenging. Det må gjøres nøye vurderinger for å sikre lokalstabilitet og områdestabilitet.

Med utgangspunkt i skisseprosjektet er det avdekket at foreslått prinsipløsning for nye adkomster i nordre del medfører en del ulemper for blant annet landbruk og beboere langs Hogsnesbakken. For å finne alternativ som gir minst ulemper for flest mulig, jobbes det med varianter av adkomstløsninger. I søndre del er nytt gs-anlegg i skisseprosjektet avsluttet ved rundkjøringen mot Bekkeveien. Det jobbes med å få til en god tilslutning mot reguleringsplan for Fastlandsforbindelsen samt eksisterende situasjon. Koordinering mot igangsatt planarbeid for Vear Sentrum må også ivaretas. Avklaringsfasen for Hogsnesbakken med utredning av ulike varianter av adkomstløsninger og tilslutning av gs-anlegg mot reguleringsplan for Fastlandsforbindelsen samt eksisterende forhold har til hensikt å avdekke flest mulig ulemper, slik at disse kan justeres til hensiktsmessige løsninger som kan innarbeides i selve reguleringsplanen. Dette har tatt noe mer tid enn forventet, men vil sannsynligvis redusere usikkerheten i planen og påfølgende byggeplanfase.

Øvrige midler er gått til planleggingsleder og prosjektmedarbeider internt i fylkeskommunen.

Reguleringsplanarbeidet for Hogsnesbakken tidligere anslått til å koste om lag 9 mill. kr. Kompleksiteten i prosjektet er større enn forutsatt, og 9 millioner vil ikke være tilstrekkelig for å gjennomføre reguleringsplanlegging. Arbeidet samkjøres med planlegging av fv. 300 Semslinna.

Tjøme

I budsjettet 2025 var det satt av 0,3 mill. kr til oppstart av forprosjekt for å se på alternative løsninger på strekningen Brøtsø – Hvasser. Arbeidet ble igangsatt etter sommeren, og prognosen for året ble ved T2 tatt ned til 0,2 mill. kr. Midlene har gått til interne ressurser i fylkeskommunen og vurdering av utfordringer og muligheter på strekingen. Påløpte midler er ca. 25 000,-.

A4 - Hovedaksene buss/sykkel

Det var i budsjettet satt av 2,9 mill. kr til planlegging av ulike gange, sykkel og kollektivtiltak i 2025. Prognosen ble ved t2 tatt ned til ca. 2,6. Årsregnskapet ble på ca. 0,5 mill. kr. Midlene har gått primært til omregulering av Tinghustomta, områderegulering av Knutepunkt Tønsberg og oppstart av kollektivprioritering i Kilen område (H. W. allé).

A5 - Økonomi, finansiering, bompenger

Det var satt av 0,5 mill. kr i 2025. Prognosen ved T2 ble økt noe, mens endelig regnskap ble på ca. 0,2 mill. kr. Avsatte midler var bl.a. tiltenkt planlegging av bomstasjoner, men Etablering av bomstasjoner er i proposisjonen et eget prosjekt, og midler til dette arbeidet er etter stortingsvedtaket ikke ført som forskuttering av planmidler, men som et eget prosjekt. Påløpte midler i 2025 er primært til supplerende bompengeregninger i forbindelse med behandling av stortingsproposisjonen.

Bypakke Tønsberg-regionen – rapportering pr. 31.12.2025

Delprosjekt	Totalt forbruk pr. 2014 - tom. 2024 (inkl. mva)	Budsjett 2025	Forbruk v/t2	Prognose for 2025 v/t2	Regnskap 2025	Totalt forbruk pr. 2014-2025 (inkl. mva.)
Bypakke Tønsberg-regionen - felles kostnader	7 257 779	1 600 000	312 136	1 227 642	2 771 727	10 029 506
A1 - Gatebruksplan for Tønsberg sentrum	6 009 559	200 000	0	0	0	6 009 559
A2 - Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme	124 947 757	3 500 000	5 494 000	8 416 000	6 412 193	131 359 950
A3 - Teie, Tjøme, Hogsnes						0
A3 - Teie	4 502 160	1 500 000	13 200	526 400	1 301 951	5 804 111
A3 - Hogsnes	880 233	2 500 000	1 787 778	3 352 778	5 943 151	6 823 384
A3 - Tjøme		300 000		200 000	25 484	25 484
A4 - Hovedaksene buss og sykkel	9 536 075					9 536 075
Ferdigstillelse IKDP		500 000	0	40 000	0	0
Områderegulering Knutepunkt Tønsberg		1 000 000	0	1 200 000	349 041	349 041
Omregulering Tinghustomta		300 000	0	300 000	98 000	98 000
Kilen-området - Kollektivprioritering Sykehuset - Presterødbakken		600 000		600 000	99 721	99 721
Planlegging mindre tiltak		500 000		500 000	0	0
A5 - Økonomi, finansiering, bompenger	5 917 259	500 000	135 000	635 000	204 291	6 121 550
A6 - Semslinna	888 350	3 000 000	4 117 000	6 734 000	16 178 798	17 067 148
SUM	159 939 172	16 000 000	11 859 114	23 731 820	33 384 357	193 323 529

A5 - Semslinna

Det ble i budsjettet for 2025 satt av 3,0 mill. kr til oppstart regulering. Det har vært høy aktivitet i prosjektet siden konsulent kom på plass våren 2025. Hensikten med prosjektet er å utvide eksisterende vei fra to til fire felt med parallelt anlegg for myke trafikanter. Høsten 2024 ble det varslet oppstart av reguleringsplanarbeidet, og våren 2025 ble det inngått kontrakt med plankonsulent for utarbeidelse av detaljreguleringsplan.

Som en del av konsekvensutredning for ny fastlandsforbindelse, ble det i 2017 utarbeidet et skisseprosjekt for Semslinna, og reguleringsplanarbeidet bygger videre på dette skisseprosjektet. I skisseprosjektet var det flere detaljer som ikke var endelig avklart, som f.eks. omfang av avkjørselssanering, adkomst til boliger, adkomst til landbruksarealer, plassering av løsninger for myke trafikanter, og det ble ved oppstart av reguleringsplanarbeidet besluttet å gjennomføre en avklaringsfase/ konseptutredning for å ha et godt beslutningsgrunnlag for valg av løsning for regulering.

I avklaringsfasen har det vært viktig å belyse hvilke alternative muligheter som finnes og vekte disse mot hverandre for å finne den beste løsningen for prosjektet, de berørte og omgivelsene totalt sett. Det er mange fag og tema som inngår i et utbyggingsprosjekt, og det å få belyst godt alle varianter av påvirkning er avgjørende for å få til en god prosess. Det ble sett på alternative varianter av kryss mellom Semslinna og tilgrensende boligområder som rundkjøring, kulvertløsning, høyre av/høyre på og parallelle adkomstveier. Det ble også vurdert en ny trase for Semslinna hvor dagens vei ville blitt nedklassifiseres til lokalvei. Anlegg for myke trafikanter har hatt høyt fokus ved gjennomgang av de forskjellige alternativene, og det samme har beslag av dyrket mark, landskapsbilde, naturmangfold, kulturminner, støy, trafiksikkerhet, framkommelighet og kostnad. Avklaringsfasen har medført en noe lengre planprosess og økte kostnader, men har vært avgjørende for gjennomføring av reguleringsplanfasen.

Det er et svært komplisert reguleringsplanarbeid, inkl. konsekvensutredning, ved t2 ble det varslet at opprinnelig anslag på reguleringsplanarbeidet på 10 mill. kr er for lavt, og det må også settes av midler i 2026 å få ferdigstilt reguleringsplanarbeidet. Prognosen for året ble ved t2 økt til 7,6 mill. kr, men dette var ikke tilstrekkelig. Årsregnskapet ble på ca. 16 mill. kr.

Arbeidet samkjøres med planlegging av fv. 303 Hogsnesbakken. Prosjektet prioriteres da strekningen må åpnes samtidig med ny fastlandsforbindelse for å sikre god trafikkavvikling.

Påløpte midler etter stortingsvedtak

Vestfold fylkeskommune

Prosjekt	Ramme proposisjon	T3 2025 (etter stortingsvedtak)
Ny fastlandsforbindelse (bygging)	5 221 000 000	114 472 502
Programområdetiltak på k og fv. vei	859 000 000	
Fv. 300 Semslinna	303 000 000	
Tiltak Teie-området	151 000 000	
Fv. 303 Hogsnesbakken	227 000 000	
Fv. 3076 Gang- og sykkelvei Brøtsø - Hvasser	88 000 000	
Kryssing av Kanalen	151 000 000	
Forskutterte planmidler	224 000 000	
Etablering av bomstasjoner	28 000 000	214 828
SUM	7 252 000 000	114 687 330

Egenandeler FK

Ligger an til ca. 4,6 mill. kr

Ny fastlandsforbindelse - bygging

Det er påløpt om lag 114,5 mill. kr til ny fastlandsforbindelse i 2025. Midlene er i all hovedsak gått til grunnnerv, om lag 104 mill. kr. Ved utgangen av 2025 gjensto det to boligerverv, og det er igangsatt arbeid med stripeerverv og erverv av næringsarealer. Det har i 2025 vært gjennomført bred dialog med markedet om kontraktsstrategi, samt flere andre aktiviteter for å klargjøre byggefasen.

Etablering av bomstasjoner

Det er påløpt om lag 0,2 mill. kr til å utarbeide skiltplaner og annen detaljplanlegging for å forberede oppsetting av bomstasjoner i 2026.

Tønsberg kommune

Påløpte kostnader egenandelsprosjekter Tønsberg 2025:

Prosjekt	Ramme proposisjon	Beløp pr. 31.12.2025
Programområdetiltak på k og fv. vei	859 000 000	
<i>Vestfoldgata</i>		62 100
<i>Storgata v/Gunnarsbøparken</i>		820 841
<i>Kanalpromenaden delstrek</i>		793 750
<i>Sem – Sæheimsvei</i>		32 775
<i>Kantstopp og gs Tinghuset</i>		25 194
<i>Sykehusbakken – Presterødbakken</i>		8 325
<i>Svend Foynsgate</i>		628 849
<i>Interne timer alle tiltak</i>		435 807
SUM egenandelsprosjekter Tønsberg		2 807 641

Tabell: Sum totalt ekskl. mva per 31.12.25

Færder kommune

Påløpte kostnader egenandelsprosjekter Færder 2025:

Prosjekt	Ramme proposisjon	Beløp pr. 31.12.2025
Programområdetiltak på k og fv. vei	859 000 000	
<i>Haugsvæien - grunnerverv</i>		154 758
<i>Petterøveien - regulering</i>		186 107
<i>GS-vei langs Fugleveien og Linerleveien - Vestskogen barnehage</i>		1 029 253
SUM egenandelsprosjekter Færder		1 370 118

Tabell : Sum totalt ekskl. mva per 31.12.25