

## Bemanning og organisering

### Bakgrunn

I ASG den 19. september ble det fattet følgende vedtak: «*Det utarbeides en sak til neste ASG møte som skisser behov og løsninger for tilstrekkelig bemanning for å gjennomføre Bypakke Tønsberg-regionen*».

Det ble ikke laget en egen sak til ASG i mars-møtet 2026, men det ble gitt en kort gjennomgang av status:

- Det er identifisert bypakkekoordinatorer i begge kommunene.
- Ny fastlandsforbindelse er i ferd med å bemanne opp.
- Det ansettes en porteføljerådgiver fylkeskommunen som skal følge opp samlet porteføljestyringen i bypakka.
- Ingen av partene er i dag fullt ut rigget for det investeringsnivået som ligger i bypakka, og det som følger med av koordinering og oppfølging av prosjekter.
- Det må jobbes videre med en sak frem mot neste ASG

### Ressursbehov for å kunne gjennomføre Bypakke Tønsberg-regionen

Bypakke Tønsberg-regionen er et av de mest sentrale og kanskje det største utviklingsprosjektet i byregionen.

Bypakkas portefølje er stor, og gjennom rulling av handlingsprogrammet prioriteres prosjekter gjennom 15-årsperioden. Nullvekstmål, investeringsprofil, vedtatt arealpolitikk og pågående infrastrukturprosjekter (eks. VA) er, i tillegg til bypakkas målhierarki, viktige føringer for den krevende prioriteringsoppgaven partene skal gjøre sammen.

Totalt skal det investeres 7, 2 milliarder kroner (2025-kr) i regionen neste 15 år, noe som er en vesentlig økning i samferdselsinvesteringer sett opp mot siste 15 år i vår region.

Kommunene har mange egne prosjekter, men de fleste og største prosjektene er fylkeskommunale. Også i disse vil det være stort behov for koordinering og involvering av kommunene for at prosjektene skal kunne realiseres på en tverrfaglig og ressurseffektiv måte. Dette vil bli særlig ressurskrevende for vertskommunen, og det vil kreve at det avsettes ressurser for koordinerings- og prosjektutvikling utover det som tradisjonelt har vært gjort i samferdselsprosjekter.

I det innledende arbeide med Bypakke-porteføljen og utarbeidelse av første handlingsprogram har det vært særlig søkelys på å fremskaffe tilstrekkelig med investeringsmidler til å sikre gjennomføring av prosjekter som skal utgjøre partenes egenandel. Det har ikke i like stor grad vært oppmerksomhet på ressursbehov som må sikres for å kunne gjennomføre vedtatt portefølje og koordinere dette opp mot andre utviklingsprosjekter og investeringsprosjekter i vertskommunene.

## Behov hos partene

Behovet hos partene for bemanning er i utgangspunktet todelt. Alle partene har både:

1. rolle som byggherre for egne prosjekter
2. rolle ift. til koordinering på tvers av partene og internt i egen organisasjon, forankring, arbeid med handlingsprogram, rapportering, deltakelse i felles skrivegrupper, søknad og oppfølging av tilskuddsordning m.m.

I et bypakke-samarbeid er denne siste rollen ganske omfattende. Eksempelvis kan arbeidet med små prosjekter være relativt sett mer tidkrevende enn store prosjekt. Erfaringer fra andre byområder tilsier derfor at hver av partene bør ha en egen bypakke-koordinator. Dette grepet har både Færder og Tønsberg tatt, og identifisert bypakke-koordinatorer. I Færder blir dette fra høsten 2026 en 100% stilling. Det er etablert en egen prosjektgruppe hvor partene møtes annen hver uke, for å sikre god dialog og koordinering mellom partene.

Fylkeskommunen har i tillegg til de to ovennevnte rollene, tillagt en sekretariatfunksjon som har ansvar for å ivareta helheten i bypakka. Dette inkluderer å organisere og lede prosjektgruppemøter og styringsgruppemøter, holde i ekstern kommunikasjon på vegne av bypakka og drifte bypakkas nettsider, finansiering/økonomi, etablering og oppfølging av bomstasjoner mot Vegfinans, rapportering på bruk av bompenger til Statens vegvesen og søker statlige tilskuddsmidler på vegne av partene m.m.

## Organisering Vestfold fylkeskommune

### Sekretariats-funksjon

Fylkeskommunens ansvar for bypakkas sekretariat er løst ved å opprette egen seksjon på Samferdsel. Ny fastlandsforbindelse er opprettet som et eget prosjekt under seksjonen. Den overordnende prosjektledelsen for Bypakke Tønsberg-region er per i dag ivaretatt gjennom en prosjektsjef i 100% stilling.

På seksjonen er det i dag ansatt to grunnververe, og en planlegger i et engasjement (30%), samt ressurser tilknyttet til kommunikasjon. I tillegg hentes det inn ressurser fra andre deler av fylkeskommunen.

Sekretariatsfunksjonen til fylkeskommunen vil styrkes med en porteføljerådgiver fra 1. juni. Denne stillingen vil være sentral ift. til å ivareta rullering av handlingsprogram, forberedelser til styringsgruppemøter, bompengefinansiering- og rapportering m.m. Seksjonen vil utvides med en rådgiver fra 1. august som skal styrke fylkeskommunens byggherrerolle i arbeidet med prosjektplanlegging og -gjennomføring.

### Vestfold fylkeskommune som byggherre

Vestfold fylkeskommune er byggherre for en portefølje på om lag 6,6 mrd. kr.

Byggherrerollen ivaretas gjennom oppbemanning både direkte i bypakke-prosjektene, men også gjennom bruk av ressurser på tvers i fylkeskommunen – spesielt fra seksjonen Veiutbygging, men også fra Veidrift.

Det største prosjektet i porteføljen er ny fastlandsforbindelse, og her jobbes det med en oppbemanning. Prosjektleder ble ansatt i fjor høst, og i løpet av det neste halve året vil det starte syv nye personer i prosjektet, i tillegg til å hente ressurser fra Veiutbygging.

Også de andre bypakkeprosjektene hvor fylkeskommunen er byggherre, vil planlegges og gjennomføres ved å bruke ressurser på tvers i organisasjonen. Det er imidlertid behov å bemanne opp noe på prosjekteringsledelse og Ytre miljø for å ivareta framdriften i fylkeskommunens egne prosjekter og fylkeskommunens bypakke-prosjekter.

Av hensyn til en rasjonell prosjektgjennomføring, bør prosjektene fordeles utover i tid, slik at man ikke må bemanne opp for noen topper, for så å få en periode med overtallighet.

Det er videre nødvendig med bruk av rammeavtaler, spesielt på planlegging- og prosjekteringstjenester, men også byggherre-personell vil være aktuelt.

## Organisering i kommunene

### Færder

For å oppfylle forpliktelsene til partssamarbeidet må kommunen stille med nødvendige ressurser inn i prosjektgruppa og i tillegg til koordinering mellom bypakka og kommunen. Ressursbehovet i nåværende fase er en 100% bypakkekoordinator som står for den daglige operative utførelsen av kommunens forpliktelser. Samtidig er det behov for aktiv deltakelse av ressurs på virksomhetsledernivå for å sikre god forankringen internt i kommuneorganisasjonen.

#### *Færder kommune som byggherre (egenandelsprosjekter)*

Kommunen skal gjennomføre egenandelsprosjekter for ca. 7 mill. (2025kr) per år, totalt 140 millioner kr. Infrastruktur og samferdsel har i dag en 100% prosjektleder til dette arbeidet og får i tillegg en 100% stilling som prosjektleder august 2026. Prosjektleder for vei følger opp prosjektet fra reguleringsfase til utførelsesfase. I tillegg til egenandelsprosjektene vil deler av Teie sentrum prosjektet, hvor det er satt av 151 mill. kr, utføres med Færder kommune som byggherre

#### *Etablering av fastlandsforbindelsen*

Oppstart av etablering av ny fastlandsforbindelse vil medføre økt behov for interne ressurser. Nye traseer kommer i konflikt med kommunale vann- og avløpstraseer og det må settes av egne ressurser for oppfølging både i planleggings- og gjennomføringsfasen. Bemanningsbehovet vil variere, men i perioden før anbudsutlysning og i detaljprosjekteringsfasen må det avsettes ressurser til å følge opp kommunens rolle som ledningseier. I anleggsfasen må driftsavdeling vann og avløp jobbe tett med prosjektorganisasjonen for fastlandsforbindelsen for å sikre at vann og avløpsanlegget er operativt i anleggsperioden. Behovet er på nåværende tidspunkt uavklart og det vil variere i de forskjellige fasene av prosjektet. Arbeidet med fastlandsforbindelsen må ses i sammenheng med etablering av nytt nitrogenreanseanlegg som også vil kreve aktiv deltakelse fra kommunens vann og avløpsavdeling. Arbeidet med Nitrogenrensing vil sammenfalle tidsmessig med fastlandsforbindelsen.

#### *Forvaltning (planmyndighet, byggesak, vann og avløp)*

I bypakke-perioden er det viktig at det er en jevn prosess med regulering av nye veianlegg. Dette gjelder både kommunens egne prosjekter og prosjekter på fylkesveier. Plansaker for veianlegg er i mange tilfeller resurskrevende da det påvirker mange grunneiere og innbyggere. Både for deler av Fastlandsforbindelsen og øvrige prosjekter vil det være behov for behandling hos byggesak. Ressursbehovet på plan og byggesak vil variere gjennom bypakkeperioden, men særlig planavdelingen vil i perioder ha økt pågang av reguleringsplaner for veianlegg.

Arbeidet med bypakke Tønsberg-regionen vil kreve at tilstrekkelige personellressurser avsettes til arbeidet. Bypakke-koordinator og prosjektledere for veianlegg forventes å måtte jobbe fulltid med bypakke-arbeidet. Øvrige avdelinger må avsette ressurser etter behov, men i perioder må det regnes med at bypakke-arbeidet medfører redusert kapasitet til andre oppgaver. Behovet vil kunne endre seg fremtiden.

## Tønsberg kommune

Det vil være behov for at Tønsberg kommune avsetter dedikerte ressurser til arbeidet med bypakke Tønsberg. Det jobbes for å frigi en 100% stilling til bypakke-koordinering, som sammen med allerede etablerte mobilitetsgruppe vil stå for den daglige operative utførelsen av kommunens forpliktelser. I tillegg vil det sikres aktiv deltakelse av ressurs på virksomhetsledernivå for å sikre god forankring internt i kommuneorganisasjonen.

### *Tønsberg kommune som byggherre (egenandelsprosjekter)*

Kommunale tiltak hvor Tønsberg kommune er byggherre utgjør om lag 225 mill. kr. eks mva. I tillegg kommer prosjekter finansiert gjennom den statlige tilskuddsordningen og vil det være aktuelt å dele de fylkeskommunale midlene satt av til *Kryssing av kanalen* (151 mill. kr), slik at noe gjennomføres av kommunen og noe av fylkeskommunen. Disse prosjektene er tenkt jevnt fordelt utover 15 års perioden. Etter dagens vurdering har kommunen tilstrekkelig prosjektleder-kapasitet for gjennomføring av våre prosjekter, men det er knyttet større usikkerhet til kapasitet i tidligfase (forprosjekt/regulering/prosjektering).

### *Utvikling og forvaltning*

Tønsberg har flere større byutviklingsprosjekter i og rundt sentrum, hvor fylkeskommunale tiltak i bypakke-porteføljen har avgjørende rolle for å sikre ønsket utvikling for kommunen. Prosjekter som ny gateterminal ved stasjonen, bymessig utforming av Nedre Langgate og tiltak for myke trafikanter mellom sykehuset og Presterødbakken (Kilenområdet) representerer ikke bare enkeltstående infrastrukturtiltak, men fungerer som sentrale drivere for helhetlig byutvikling, arealutnyttelse og mobilitetsløsninger. Fremdrift og kvalitet i disse fylkeskommunale prosjektene er dermed svært viktig for å kunne realisere regionale og kommunale målsettinger og tilrettelegge for videre vekst og transformasjon i sentrale områder.

Deltakelsen i slike komplekse og tverrsektorielle prosesser forutsetter et betydelig ressursbidrag fra kommunen, særlig ved gjennomføring av forprosjekter og tidlig reguleringsfase. Videre berører de fylkeskommunale tiltakene svært ofte kommunal infrastruktur, herunder vann- og avløpssystemer, eksisterende gatenett og grønnstruktur.

Dette krever aktiv innsats for å sikre helhetlig samordning mellom kommunale og fylkeskommunale tiltak.

Hva ressursbehovet vil være, er noe uklart. Erfaring viser at det er behov for stor involvering og koordinering for å sikre bærekraftige mobilitetsløsninger som er godt integrert i resterende byvev. Ressurser til planlegging og koordinering, samt ivaretagelse av vertskommunefunksjoner, er vurdert å være presset per dagens bemanningssituasjon.

## Konklusjon

Samlet sett innebærer dette et økt behov for både planfaglige og tekniske ressurser i både fylkeskommunen og kommunene i bypakke-perioden. Tilstrekkelig bemanning er en forutsetning for å sikre fremdrift, kvalitet og effektiv koordinering i prosjektene.

Det er tatt flere grep for å styrke bemanningen. Behov for ytterligere styring av bemanning hos partene bør vurderes til høsten, eksempelvis ved å gjennomføre en bemanningsanalyse.